

נוהל הגדלת היקף משרה לעובדי הרשויות המקומיות (מיום 3.2.2022)

לאחרונה פרסם מינהל השלטון המקומי (אגף בכיר בקרת הון אנושי ברשויות המקומיות) במשרד הפנים חוזר שמטרתו לקבוע כללים בעניין הגדלת היקף משרה קיימת ומאושרת.

הנוהל קבע, כי "האפשרות להגדלת היקפי משרות ללא מכרז עשויה לשמש ככלי ניהולי חיוני הנותן מענה לנסיבות ולצרכים משתנים ומקדם יעדים ארגוניים חיוביים מחד, אך מאידך, לצד השימוש בכלי של הגדלת היקף משרה ככלי ניהולי יעיל, ניצב הצורך למנוע שימוש בכלי זה לשם קידום שיקולים זרים או פגיעה בטוהר המידות ולשמור על ניהול תקין של ההון האנושי ברשויות המקומיות. לפיכך, נראה כי הגדלת היקפי משרות צריכה להיעשות בשיעור נמוך ומבוקר.

הנוהל הבחין בין שלושה סוגי משרות: משרה ייעודית (משרה מתוקנת ומתוקצבת (גם באופן חלקי) ע"י המשרד הממשלתי המופקד עליה), משרה מוניציפאלית (כל משרה שאינה ייעודית) ומשרה סטטוטורית.

הגדלת היקף משרה ייעודית

ניתן להגדיל את היקף המשרה בפטור ממכרז בכפוף לתנאים המצטברים הבאים:

- תקן המשרה הוגדל על ידי המשרד הממשלתי, וקיים עובד יחיד המועסק בתחום.
- חלפו למעלה מ-6 חודשים מיום איש המשרה שאת היקפה רוצים להגדיל.
- קיימת חוות דעת של יועצה המשפטי של הרשות המקומית לפיה אין חשש לפגיעה בטוהר המידות לרבות חשש להטיה בהליך המכרזי, וכי העובד המועסק בתפקיד נקלט כדין לתפקידו (להלן: "חוו"ד יועמ"ש").

כאשר קיים יותר מעובד אחד, במשרה חלקית אותה רוצים להגדיל יש לבצע מכרז פנימי – וגם זאת בכפוף לכך שהתקן הוגדל על ידי המשרד הממשלתי, ושניתנה חוו"ד היועמ"ש כאמור לעיל. יוכלו להשתתף במכרז הפנימי רק עובדים במשרה זהה למשרה המוגדלת העובדים ברשות למעלה משישה חודשים.

הגדלת היקף משרה מוניציפאלית (נכון גם למשרה ייעודית כאשר הגדלת היקף המשרה נעשה ע"י הרשות ולא ע"י המשרד).

ניתן להגדיל בפטור ממכרז בכפוף לתנאים המצטברים הבאים:

- העובד מועסק בדירוג ודרגה.
- חלפו למעלה מ-24 חודשים מיום איש המשרה שמבוקש להגדיל, והאיוש נעשה כדין;
- קיימת חוו"ד יועמ"ש.

במקרה שקיים יותר מעובד אחד המועסק במשרה חלקית בסוג המשרה שמבקשים להגדיל, הליך הגדלת היקף המשרה ייעשה באמצעות מכרז פנימי (באותם תנאים לעיל).

הנוהל קובע כי לא נדרש אישור משרד הפנים להגדת היקף המשרה כל עוד הדבר נעשה בהתאם לנוהל, למעט במקרים שהוחרגו בנוהל עצמן כדלהלן: הגדלת היקף משרה סטטוטורית והגדלת היקף משרה מוניציפאלית של עובד בחוזה אישי. בכל מקרה בו נדרש אישור האגף, יש להגיש בקשה מתאימה על גבי הטופס הייעודי המצורף לנוהל. לטופס יש לצרף את המסמכים המצויינים בו (לרבות אישור מועצה במקרה שמדובר במשרה סטטוטורית).

כמו כן נקבע כי גם במקרים בהם לא נדרש לצורך הגדלת היקף המשרה אישור האגף יש למלא את הטופס. במקרה כזה הטופס ישמש לצורכי תיעוד ובקרה, והעתקו יתווק בתיקו האישי של העובד.

ככל שעל פי הנוהל לא ניתן להגדיל את המשרה בפטור ממכרז או במכרז פנימי יש לערוך מכרז פומבי.

במקרים חריגים ניתן לפנות בבקשה מנומקת, לפטור מחובת מכרז הגדלת משרה מסוימת בצירוף טופס הבקשה, לנציג אגף בכיר לבקרת הון אנושי במשרד הפנים והיא תיבחן לגופה. עם זאת הובהר, כי "ככלל, לא יינתנו אישורים לפטור ממכרז אלא בהתאם לכללים הקבועים בחוזר זה".

הנוהל מדגיש מספר כללים: לא ניתן להגדיל משרה בתקופה בה המשרה מאוישת על ידי עובד זמני. לא ניתן להגדיל משרה להיקף של למעלה מ-100%. לא יחול שינוי בדירוג ו/או במתח הדרגות של המשרה עקב הגדלת היקף המשרה. הגדלת היקף משרה תיעשה במסגרת התקציב המאושר של הרשות המקומית. כמו כן, עובד שהוגדלה משרתו, תידרש הרשות לקבל את חוו"ד היועמ"ש לשאלת ניגוד העניינים וקרבת המשפחה.