



מדינת ישראל
משרד הפנים

חוזר מנכ"ל

מספר 2/2021

חוזר המנהל הכללי 2/2021
ט"ו אייר, תשפ"א, 27 אפריל, 2021

לכבוד:
 ראשי הרשויות מקומיות

עדכון שכרם של הנבחרים והבכירים 2021

אבקש להביא לידיעתכם את ההנחיות בדבר עדכון לתעריפי השכר של הנבחרים והעובדים הבכירים ברשויות המקומיות לשנת 2021.

עדכון שכר הבכירים כאמור נעשה בהתאם להנחייתו של מר קובי בר נתן, הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר, מיום 1.2.2021 והוא מובא במסגרת חוזר זה לידיעתכם.

1. נבחרים

תנאי השירות של נבחר ציבור בשכר יותאמו להנחיות חוזר מנכ"ל 04/2017 על כלל עדכוניו.

תעריף שלא עודכן בחוזר זה, נשאר כפי שנקבע בחוזרים כאמור.

1.1. שכרם של ראשי רשויות מקומיות וסגניהם בשכר

בתוקף הסמכות שהואצלה לי, אני קובע כי שכרם של ראשי הרשויות המקומיות וסגניהם בשכר, לפי סעיף 1א15 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975, יוותר ללא שינוי ויעמוד על תעריפים שעודכנו

החל מיום ד' בטבת התש"ף (1 בינואר 2020) כדלקמן:

שכר יסוד* חודשי לראש רשות מקומית

אחוז משכר יסוד של שר	שכר יסוד לראש הרשות בש"ח	אוכלוסיית הרשות
100.00%	₪ 47,265	250,001 ומעלה
97.00%	₪ 45,847	250,000 - 100,001
92.00%	₪ 43,484	100,000 - 50,001
90.00%	₪ 42,539	50,000 - 30,001
88.00%	₪ 41,593	30,000 - 20,001
86.00%	₪ 40,648	20,000 - 10,001
84.00%	₪ 39,703	10,000 - 5,001
80.00%	₪ 37,812	עד 5,000

שכר יסוד* חודשי לסגן ראש רשות מקומית

אחוז משכר יסוד של שר	שכר יסוד לראש הרשות בש"ח	אוכלוסיית הרשות
80.00%	₪ 37,812	250,001 ומעלה
77.60%	₪ 36,678	250,000 - 100,001
73.60%	₪ 34,787	100,000 - 50,001
72.00%	₪ 34,031	50,000 - 30,001
70.40%	₪ 33,275	30,000 - 20,001
68.80%	₪ 32,518	20,000 - 10,001
-----	אין זכאות לשכר	מתחת ל-10,000

(* תוספת יוקר תשולם בהתאם ובשיעורים הנהוגים לגבי עובדי מדינה. הסכום המרבי של תוספת היוקר נשאר ללא שינוי מחודש ינואר 2008 ועומד על סך 3,408.29 ש"ח.

חוזר המנהל הכללי 2/2021
ט"ו אייר, תשפ"א, 27 אפריל, 2021

1.1.1. מובהר בזאת, כי סולם השכר הנ"ל הוא הקובע לגבי תנאי שכרם ופרישתם של כל הנבחרים ברשויות המקומיות ובכללן המועצות האזוריות ורשויות מקומיות אחרות שנערכו בהן בחירות במהלך השנים האחרונות.

1.1.2. אני מפנה את תשומת לבכם להנחיות סעיף 16 להחלטת הרשויות המקומיות (גמלאות לראש רשות וסגניו), התשל"ז-1977, הקובעת כי נבחר הזכאי לשכר מרשות מקומית כלשהי, לא יהיה זכאי לקבל גמלה כנבחר לשעבר ויש להקפיא את קצבתו עד לסיום כהונתו בשכר.

1.1.3. יובהר, כי לא ניתן לעדכן את שכר הנבחרים במהלך קדנציה. שכרו של הנבחר נקבע בהתאם לגודלה של אוכלוסיית הרשות ערב הבחירות לרשות המקומית, בהתאם למרשם האוכלוסין.

1.2. שכרם של ראשי רשויות מקומיות וסגניהם לשעבר לצורך חישוב קצבת

הפרישה¹

בתוקף הסמכות שהואצלה לי, אני קובע כי שכר היסוד לצורך גמלה לראשי הרשויות המקומיות וסגניהם (בשכר), לפי סעיף 1א15 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש רשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975, יוותר ללא שינוי ויעמוד על תעריפים שעודכנו יהיה החל מיום **ד' בטבת התש"ף (1 בינואר 2020)** כדלקמן:

רמת הרשות	סוג הרשות המקומית	שכר יסוד חודשי לראש רשות מקומית	שכר יסוד חודשי לסגן ראש רשות מקומית בשכר
1א	ירושלים, תל אביב, חיפה, באר שבע	47,265 ₪ 100% משכר יסוד של שר	45,847 ₪ 97% משכר יסוד של שר
א	עיריות שלהן מעל 100,000 תושבים	45,847 ₪ 97% משכר יסוד של שר	43,484 ₪ 92% משכר יסוד של שר
ב	עיריות שלהן פחות מ-100,000 תושבים	43,484 ₪ 92% משכר יסוד של שר	41,121 ₪ 87% משכר יסוד של שר
ג	מועצות מקומיות ואזוריות	41,121 ₪ 87% משכר יסוד של שר	38,757 ₪ 82% משכר יסוד של שר

(*) תוספת יוקר תשולם בהתאם ובשיעורים הנהוגים לגבי עובדי מדינה. הסכום המרבי של תוספת היוקר נשאר ללא שינוי מחודש ינואר 2008 ועומד על סך 3,408.29 ש"ח.

תשומת לבכם מופנית להנחיות סעיף 2.8.4 בחוזר המנכ"ל המיוחד מחודש מאי 2004, שבו מפורטים הזכאים לגמלה על פי השכר האמור לעיל. **למען הסר ספק יובהר, כי בהתאם לחוק תשולם גמלה לנבחר רק בכפוף לקבלת אישורי בכתב.**

¹ סעיף זה חל על ראשי רשויות וסגניהם שהחלו לכהן לפני 8.11.1998 ו/או המשיכו לכהן עד ליום 28.10.2003 וזכאים לגמלה.

חוזר המנהל הכללי 2/2021
ט"ו אייר, תשפ"א, 27 אפריל, 2021

1.3 תעריף רכב נבחרים בשכר לשנת 2021

חוזר מנכ"ל 3/2019 קובע את תעריפי הרכב של הנבחרים בשכר לשנת 2021.

אבקש להביא לידיעתכם, כי בהמשך להתייעצות עם מרכז השלטון המקומי התקבלה החלטה שבשנת 2021 יעודכנו תעריפי הרכב לראשי הרשויות בלבד.

הוראה זו כאמור לא תחול על ראש רשות מקומית המשמש כיו"ר מרכז השלטון המקומי או כיו"ר מרכז המועצות האזוריות, ראשי שלוש הערים הגדולות וראשי רשויות מקומיות שהוכרזו כאיתנות על פי החוק ואוכלוסייתן מונה מעל 100,000 תושבים.

תעריף הרכב שיעודכן לראשי הרשויות כאמור לעיל, יעמוד על סכום של 221,000 ₪.

שאר תעריפי הרכב לנבחרי הציבור בשכר נותרו ללא שינוי ויש לפעול בעניין זה בהתאם לחוזר מנכ"ל 3/2019.

1. דגשים:

- 1.1. שווי המס ישולם על ידי הנבחר עצמו ולא יגולם על ידי הרשות המקומית.
- 1.2. הרשות תחליט האם לרכוש רכב או לבצע עסקת ליסינג בהתאם לבדיקת כדאיות כלכלית.
- 1.3. לא תתאפשר חריגה מהסכומים האמורים אף על חשבונו של נבחר הציבור, אלא במקרים חריגים במיוחד ובאישור הח"מ.
- 1.4. המחירים הנקובים לעיל הם לפי מחירון היבואן לחודש ינואר 2021 לרכישת רכב חדש (כולל תוספות).
- 1.5. שאר ההנחיות המופיעות בעניין זה בחוזר המנכ"ל 04/2017 "שכר ותנאי שירות לנבחרי הציבור ברשויות המקומיות" עומדות בעינן.

2. תעריף השתתפות בהוצאות לרכישת ביגוד לנבחרים בשכר לשנת 2020 עמד על 4,331 ₪ (כמפורט במכתבו של מנכ"ל המשרד למנכ"ל מש"מ מיום 15/07/2020 ש.מ. 2020-58366). יובהר, כי שאר ההנחיות המופיעות בעניין זה בחוזר המנכ"ל 04/2017 "שכר ותנאי שירות לנבחרי הציבור ברשויות המקומיות" עומדות בעינן.

3. תעריף השתתפות בהחזרי הוצאות טלפון לנבחרים לשעבר (שאינם מכהנים בפועל)*, בכפוף להגבלות ולתקופת הזכאות, כמפורט בהחלטת הרשויות המקומיות (גמלאות לראש רשות וסגניו), התשל"ז - 1977:

3.1. ראש רשות לשעבר – 303 ₪.

3.2. סגן ראש רשות בשכר לשעבר – 203 ₪.

*תעריף השתתפות בהחזרי הוצאות טלפון לנבחרים לשעבר יהיה בהתאם לשיעור המדד כמפורט בסעיף 29(ב) להחלטת הרשויות המקומיות (גמלאות לראש רשות וסגניו), התשל"ז-1977.

חוזר המנהל הכללי 2/2021
ט"ו אייר, תשפ"א, 27 אפריל, 2021

4. שכר בחוזים אישיים (אחוז משכר בכירים)

4.1. שכר הבכירים לשנת 2021

מצורף מכתבו של הממונה על השכר והסכמי עבודה, מר קובי בר-נתן, למנכ"ל משרד הפנים, בעניין עדכון שכר הבכירים ברשויות המקומיות לשנת 2021. אבקש לעדכן את שכר הבכירים בהתאם להנחייתו של הממונה על השכר במשרד האוצר במכתב זה. בהזדמנות זו יודגש, כי אין להעסיק עובד מחוץ להסכמי השכר אלא באישור אגף בכיר בקרת ההון האנושי ברשויות המקומיות ובהתאם לכללי הגשת הבקשה המפורסמים בחוזרי המנכ"ל, בצירוף כלל המסמכים הנדרשים. אם עובד מועסק מחוץ להסכמי השכר ללא אישורו, מדובר בחריגת שכר ויש לתקנה באופן מידי.

4.2. דמי כלכלה:

נכון ליום 1.6.2017, דמי הכלכלה לעובד המועסק לפי שכר כולל של 100% שכר הם 1,011 ש"ח לחודש למשרה מלאה. דמי הכלכלה ישולמו כאחוז מדמי הכלכלה הני"ל, בהתאם לאחוז השכר וחלקיות המשרה של העובד. דמי הכלכלה מתעדכנים מעת לעת על ידי הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר.

4.3. החזר הוצאות טלפון:

להלן טבלת החזר הוצאות בגין שיחות טלפון (בש"ח) לעובד בחוזה אישי, המועסק ב-100% משרה וב-100% משכר בכירים, לפי גודל האוכלוסייה ברשות על פי נתוני הלמ"ס:

מועצות מקומיות ואזוריות	עיריות עד 100 אלף תושבים	עיריות מעל 100,000 תושבים	עיריות מעל 250,000 תושבים	תפקיד / גודל האוכלוסייה על פי נתוני הלמ"ס
140	160	180	200	משרה מרבית

יובהר, כי לשאר העובדים בחוזים אישיים ישולמו הוצאות הטלפון בש"ח בהתאם לאחוז שכרם והיקף משרתם, לפי הטבלה.

4.4. קרן השתלמות:

הרשות המקומית תפריש לקרן ההשתלמות שאליה משתייך העובד 7.5% ממשכורתו הכוללת והעובד יפריש 2.5% ממשכורתו הכוללת.

4.5. קצובת ביגוד:

העובד זכאי לקבל קצובת ביגוד כמקובל ברשות המקומית, בהתאם לחוקת העבודה ובהתאם לחלקיות משרתו. הקצובה תשולם במועדים שבהם משלמת הרשות המקומית קצובת ביגוד לכלל עובדיה.

חוזר המנהל הכללי 2/2021
ט"ו אייר, תשפ"א, 27 אפריל, 2021

4.6. דמי הבראה:

העובד זכאי לקצובת הבראה בסכומים ובהתאם למספר הימים המשולמים לכלל עובדי הרשות המקומית, עפ"י הכללים הנהוגים ברשות, בהתאם לחלקיות משרתו ולוותק המוכר לצורך זה.

4.7. **מענק יובל:** עובד המועסק בחוזה אישי אינו זכאי לתגמול בגין מענק יובל.

4.8. פיצוי בעד ימי מחלה שלא נוצלו:

הפיצוי בגין ימי מחלה לעובדים המועסקים בחוזה אישי, אשר חל עליהם חוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970 (להלן: "חוק הגמלאות"), יהיה בהתאם לכללים האמורים בסעיף 5.3 לחוזר מנכ"ל 1/2011 ולפי שתי תקופות העסקה. החל מיום 1.7.2016, יהיה הפיצוי בגין ימי מחלה לעובדים המועסקים בחוזה אישי, לרבות מנכ"ל ומזכיר הרשות המקומית, אשר עליהם **לא** חל חוק שירות המדינה (גמלאות) התש"ל - 1970, בהתאם למכתבו של הממונה על השכר והסכמי עבודה (בפועל) דאז, מר יוסי כהן, למרכז השלטון המקומי ומרכז המועצות האזוריות מיום 12.12.2016 (שכ. -2016 מיום 2.10.2017 (שכ. 2017-34649) וזאת בהתאם לכללים שאושרו לעובדי מדינה בכירים וכפי שפורט במכתבו של מר יוסי כהן.

4.9. שיעורי הפרשות לקופת גמל לקצבה (לתגמולים ולפיצויים) בחוזים אישיים:

לא יחול שינוי בשיעורי ההפרשות לקופת גמל לקצבה (לתגמולים ולפיצויים), כפי שנקבעו החל מיום 1.1.2016 (משכורת ינואר 2016) ועל כן, החל מיום 1.1.2019 (משכורת ינואר 2019), יהיו שיעורי ההפרשות של הרשות המקומית (להלן הרשות) ושל העובד לקופת גמל לקצבה (לתגמולים ולפיצויים) לפי סוגי ההסדרים הפנסיוניים בגין המשכורת הכוללת, כמפורט להלן:

הפרשות העובד לתגמולים	הפרשות הרשות לתגמולים	הפרשות הרשות לפיצויים	סוג הקופה שבה בחר העובד להפקדת ההפרשות	סוג הסדר הפנסיה החל על העובד (לגבי המשכורת הכוללת)
7%	7.5%	6%	קרן פנסיה צוברת, קופת גמל לקצבה שהיא קופת ביטוח ("ביטוח מנהלים") או קופת גמל לחיסכון	מסלול פנסיה צוברת או מסלול פנסיה תקציבית ובלבד שאושרה לעובד, בהתאם לתפקידו, קבלת תשלום נוסף בגין ביצוע עבודה נוספת

חוזר המנהל הכללי 2/2021
ט"ו אייר, תשפ"א, 27 אפריל, 2021

****** ההפרשה של הרשות לתגמולים כוללת את תשלום הרשות עבור רכישת כיסוי למקרה של אובדן כושר עבודה בשיעור הדרוש להבטחת 75% מהשכר המבוטח, או בשיעור של 2.5%, לפי הנמוך מביניהם (במקרה שבו ההסדר הפנסיוני שבו בחר העובד כולל רכישת כיסוי למקרה של אובדן כושר עבודה כאמור).

שיעורי ההפרשות של הרשות ושל העובד **בגין תגמול עבור עבודה נוספת** יהיו כמפורט להלן (כמובן, ככל שאושרה במסגרת אישור החוזה, בהתאם לתפקידו של העובד, קבלת תשלום נוסף בגין ביצוע עבודה נוספת):

כמו כן, זכאי העובד המועסק בחוזה אישי (מלבד מנכ"ל הרשות המקומית) להפרשות לקופות גמל לקצבה בגין תשלום **החזרי הוצאות**, בשיעור של 5% כהפרשת המעביד לתגמולים ו-5%-7% (על פי בחירת העובד) כהפרשת העובד לתגמולים.

למען הסר ספק, יובהר כי הזכאות להפרשות האמורות בסעיף זה (4.9) אינה מכוח הסכמים קיבוציים. עוד יובהר, כי ביצוע ההפרשות בשיעורים המפורטים לעיל, הן בגין המשכורת הכוללת, הן בגין תגמול עבור עבודה נוספת והן בגין החזרי הוצאות, אינו אוטומטי ויבוצע בכפוף להגשת הטפסים המתאימים על ידי העובד, כפי שייקבע על ידי הרשות המקומית.

עם זאת, אם העובד לא מסר לרשות המקומית הודעה בדבר קופות הגמל לקצבה שבהן בחר לצורך ביצוע הפרשות כאמור לעיל, לאחר שהרשות המקומית הודיעה לו על האפשרות לבחור אותן, או לא הגיש את הטפסים המתאימים כאמור לעיל תוך חודשיים מיום מינויו לתפקיד, או עד יום 10 בדצמבר בשנה שבה מונה לתפקיד, לפי המוקדם מביניהם, יופקדו ההפרשות המבוצעות בגינו (הפרשות מעסיק ועובד) בקרן ברירת מחדל, שנבחרה בהתאם להוראות הדין.

לעניין זה, "קרן ברירת מחדל" והכללים לבחירת קרן כזו, הם (נכון למועד פרסומו של חוזר זה), כמפורט בחוזר רשות שוק ההון - חוזר גופים מוסדיים 2017-9-25 - "הוראות לעניין בחירת קופת גמל – תיקון" מיום 3.12.2017.

ב ב ר כ ה,

מרדכי כהן
המנהל הכללי



י"ט בשבט התשפ"א
1 בפברואר 2021
שכ. 558-2021

לכבוד:

מר מרדכי כהן
מנכ"ל משרד הפנים

הנדון: עדכון שכר לעובדים הבכירים ברשויות המקומיות

ביום 12.6.2017 התקבלה החלטת ממשלה 2737 (חכ/68) לפיה ירידה במדד המחירים לצרכן לא תביא לירידה בשכר בכירים בשירות המדינה בעלי חוזים הצמודים למדד, וכי יבוצע עדכון בשכרם רק כאשר המדד יהיה חיובי, לאחר קיזוז המדדים השליליים שהצטברו עד למועד העדכון. בהמשך לסעיף 3 להחלטה, החלטתי ליישם את האמור גם על עובדי בכירים בחוזים צמודי מדד ברשויות המקומיות.

בשנת 2020 המדד ירד בכ- 0.7% ולכן השנה לא יעודכן שכר בעלי החוזים הצמודים למדד עד למועד בו המדד המצטבר יהיה חיובי.

בנוסף, תוקן חוק הביטוח הלאומי בינואר 2021, כך שהשכר הממוצע במשק המחושב ע"י המוסד לביטוח הלאומי הוקפא בשנת 2021. לאור זאת לא בוצע שינוי בשכר העובדים המועסקים בחוזה בכירים הצמוד לשכר הממוצע.

בהתאם לאמור בסעיף 13' לחוזר המשותף למנכ"ל משרד הפנים ולממונה על השכר והסכמי עבודה מיום 23.3.93 להלן התעריפים לחודש ינואר 2021 לנוחיותכם אשר נותרו ללא שינוי:

א. עובדים ששכרם צמוד לשכר הממוצע המועסקים לפי חוזה בכירים עד ליום 30.4.01

המשכורת בש"ח החל מיום 1.1.2021	הדרגה	גודל הרשות על-פי תחום גודל האוכלוסייה
25,423	1	עד 2,500
28,214	2	5,000 - 2,501
31,321	3	7,500 - 5,001
34,773	4	10,000 - 7,501
38,607	5	20,000 - 10,001
40,716	6	30,000 - 20,001
42,945	7	50,000 - 30,001
45,294	8	100,000 - 50,001
47,767	9	250,000 - 100,001
50,389	10	ומעלה 250,001



ב. עובדים ששכרם צמוד למדד המחירים ומועסקים לפי חוזה בכירים החל מיום 1.1.2003:

המשכורת בש"ח החל מיום 1.1.2021	הדרגה	גודל הרשות על-פי תחום גודל האוכלוסיה
21,255	1	עד 5,000
23,185	2	5,000 - 10,000
28,983	3	20,000 - 10,001
30,913	4	30,000 - 20,001
32,847	5	50,000 - 30,001
34,777	6	100,000 - 50,001
36,711	7	250,000 - 100,001
38,643	8	ומעלה 250,001

ג. עובדים ששכרם צמוד למדד המחירים ומועסקים לפי חוזה בכירים מיום 1.5.2001 עד 31.12.2002

המשכורת בש"ח החל מיום 1.1.2021	הדרגה	גודל הרשות על-פי תחום גודל האוכלוסיה
22,439	1	עד 2,500
24,806	2	5,000 - 2,501
27,538	3	7,500 - 5,001
30,572	4	10,000 - 7,501
33,948	5	20,000 - 10,001
35,800	6	30,000 - 20,001
37,760	7	50,000 - 30,001
39,826	8	100,000 - 50,001
41,998	9	250,000 - 100,001
44,306	10	ומעלה 250,001

בכבוד רב,
קובי בר נתן
קובי בר נתן

העתקים:

מר שלמה דולברג - מנכ"ל, המרכז לשלטון מקומי
מר דיאא אסדי - סגן בכיר לממונה על השכר, משרד האוצר
גב' גלית וידרמן - משרד הפנים