

# המקומון - העדכון היומי לרשויות המקומיות

## אגדן כללי – העסקת עובדים בחוזים אישיים ברשויות המקומיות

מיום 28.2.2021, משרד האוצר, אגף השכר והסכמי עבודה

לאחרונה פורסם האגדן שבנדון, המאגד בתוכו את כל הכללים הנוגעים להעסקת עובדים בחוזים אישיים ברשויות המקומיות, הן ביחס לעובדים בכירים (המועסקים כנגזרת משכר מנכ"ל) והן ביחס לעובדים שאינם בכירים המועסקים בחוזים אישיים) – ואולם הוא אינו מתייחס להעסקת עובדים סטטוטוריים.

כללי העסקת עובדים שיועסקו בחוזה בכירים (נגזרת שכר מנכ"ל) – שכר המנכ"ל ממנו נגזר השכר הוא השכר הנורמטיבי הקבוע ולא השכר המשולם בפועל למנכ"ל. ככלל העובדים יקלטו בחוזה אישי ברמת שכר שלא תעלה על רמת השכר התחילית שנקבעה לתפקיד. עם זאת, רשות מקומית רשאית לשלם שכר נמוך מהשכר התחילי לתפקיד וזאת משיקולים ענייניים ותקציביים בלבד. אם לא נקבע אחרת הקידום יהיה בפעילות שלא יעלו על 5% ולאחר שנתיים כל פעם. עם זאת, הרשות רשאית לא לקדם את העובד כלל או לקדמו בשיעור נמוך יותר או בפרק זמן שעולה על שנתיים. עוד נקבע, כי העסקת עובדים בחוזה אישי הינחה בכפוף לכך שהעסקת תעשה בהיקף משרה מלאה בלבד.

האוגדן מפרט את התנאים הנלווים לשכר – ימי חופשה, ימי בחירה, ימי מחלה, הבראה וביגוד. לגבי ימי הצהרה נקבע כי "העובד יהיה זכאי לנצל, מתוך מכסת ימי המחלה הצבורה, עד שני ימי הצהרה בשנה ולא יותר משני ימים בסך הכל". האוגדן מפרט גם את התנאים בסיום ההעסקה – פדיון חופשה, פדיון ימי מחלה, תנאים לעובדים הזכאים לפנסיה צוברת ותקציבית וכיוב'. האגדן מזכיר כי בחוזה אישי מיוחד להעסקת עובד סטטוטורי ברשויות המקומיות שנחתמו לאחר 1.1.03 נפלה טעות ביחס לתשלום פיצויי פיטורים. כך נכתב שם: "הבהרנו שדרך הפעולה הנכונה באשר לתשלום פיצויי פיטורים לעובדים המועסקים לפי חוזים אלה הינו לפי הכללים שבחוזר המצורף לחוזה, אשר קובע על עובדים כנ"ל חל סעיף 14 לחוק פיצויי פיטורים, והסכומים שהופרשו עבור העובד בגין פיצויי פיטורים הינם במקום פיצויים עבור העובד, וזאת במטרה לחסוך את הצורך בהתחשבות עתידית.

ביחס לדרגה אישית נקבע כי זו תאושר בכפוף לשני תנאים מצטברים: העובד שהה ארבע שנים לפחות בדרגת השיא + חו"ד חיובית, הישגים מיוחדים והצטיינות העובד.

לצד הנחיות כלליות נקבעו בחוזר גם הנחיות ספציפיות בנוגע לכל תפקיד ותפקיד (מנהל מינהל, מנהל אגף, ממונה שירות חירום ובטחון, מנהל מחלקה, עו"ד בתפקיד ניהולי בלשכות המשפטיות ברשויות מקומיות גדולות, העסקת דרג שני (כפוף יועמ"ש), סגני מנהלים, רבש"צים, עובדים במנהלות התחדשות עירונית/התחדשות שכונתית, מהנדסים/אדריכלים, כלכלנים ושמאים וכו'). בהנחיות פרטניות אלו יש התייחסות למתחם הדרגות. להעסקה, לשאלת הזכאות לקבל שכר עבור שעות נוספות, כוננות וכיוב בכל תפקיד ואף דרישות הסף. כמו כן צורפו כנספחים טבלאות השכר. בעדכון זה לא נוכל להידרש לכל הסוגיות הספציפיות ועל כן נתייחס רק לחידודים משמעותיים:

- החל ממועד פרסום חוזר זה לא תתאפשר העסקה של הנדסאים בחוזה הנדסאים בתחום התכנון והבניה. שכרם של עובדים המועסקים בועדות לתכנון ובניה או במחלקות לתכנון ובניה ברשות המקומית תהיה לפי העסקה בהסכמים קיבוציים בלבד.
- כך גם נקבע כי "העסקת עובדים בחוזה אישי אקדמאים דרושה אישור עקרוני של אגף השכר, שיתקבל רק במקרים פרטניים וחרגיגים בהם העסקת העובד לפי הסכמים קיבוציים אינה מאפשרת לרשות המקומית קליטה של עובד במקצועות בהם נדרשת השכלה והתמחות אקדמאית וזאת לאורט מאפייניו היחודיים של התפקיד" (האישור מטעם אגף השכר אינו מחליף את הצורך באישור פרטני לחוזה האישי ממשרד הפנים).
- נקבע כי רשות מקומית רשאית להעסיק את מנהלי התוכנית הלאומית לנוער בסיכון, תוכנית מצילה ותוכנית עיר ללא אלימות במסגרת חוזה אישי דירוג לאקדמאים בשירות המדינה (חוזה 587), כאשר מתח הדרגות יהיה זהה למתח הדרגות ברמת מנהל מחלקה.