



המנהלת הכללית  
Director General  
المدير العام

ירושלים, כ"ד טבת תשע"ז  
22 ינואר, 2017  
מספר פניה: 16117703  
מספר סימוכין: 16123467

לכבוד  
ראשי ערים  
ראשי מועצות אזוריות  
ראשי מועצות מקומיות  
מנהלי מחלקות חינוך  
גזברי רשויות

שלום רב,

הנדון: בחירת גורם מפעיל ו/או העברת בעלות על מוסד חינוך בחטיבה העליונה

משרד הפנים פרסם ביום 1.1.2017 נוהל מעודכן בנושא הנדון, שגובש יחד עם משרד החינוך בתיאום הדוק עם מרכז השלטון המקומי, לאחר תהליך היועצות ממושך. מטרת הנוהל היא להבטיח הליך פומבי שוויוני, שיביא לבחירה בגורם חינוכי מקצועי ואיכותי באופן שיעניק את מירב היתרונות למערכת החינוך, וזאת ככל שהוחלט שבית הספר לא יופעל על ידי הרשות המקומית.

בהתאם לחוזר, על הרשות לפעול לכך שההתקשרויות שלה תהיינה על פי מכרז העומד בדרישות החוזר לכל המאוחר משנת הלימודים תשפ"א. יחד עם זאת, במקרים מסוימים, כגון בפתיחה של בתי ספר חדשים שהרשות החליטה על הפעלתם הישירה בידי בעלות פרטית, יש חובה בפרסום מכרז באופן מידי לקראת שנת הלימודים תשע"ח. חשוב להדגיש, שקבלת החלטה להוציא את ההפעלה הישירה של בית הספר מידי הרשות המקומית היא מורכבת ובעלת יתרונות וחסרונות. מבדיקה שביצע המשרד עולה באופן ברור שאין יתרון מובהק להפעלה על ידי בעלות פרטית או להפעלה על ידי רשות מקומית, ולכן יש לבחון כל מקרה לגופו. הנוהל מסדיר את הדרכים לבצע תהליך זה, אבל חשוב שתבצע עבודת מטה סדורה ברשות המקומית, בין היתר על בסיס נתוני התמונה החינוכית ברמת בעלות, בכדי לקבל החלטה מושכלת באשר ליתרונות ההפעלה של בית הספר על ידי בעלות פרטית ביחס לרשות מקומית.

הנוהל מעגן את מימד האיכות החינוכית כרכיב הקריטי (90%) בבחירת מפעיל בחטיבה העליונה, ומתבסס, בין היתר, על מדדים חיצוניים שיפורסמו על ידי משרד החינוך, על בסיס נתוני התמונה החינוכית ברמת בעלות.

על פי הנוהל, 55% מהציון הכולל של הבעלות שתגיש הצעה למכרז יהיה על בסיס נתוני התמונה החינוכית, וזאת על פי הנחיות משרד החינוך. מאחר שזו השנה הראשונה שבה מופעל הנוהל, המשרד מגבש בימים אלו הנחיות מפורטות כיצד לדרג את המציעים במכרז. למען הסר ספק יובהר, כי נתוני התמונה החינוכית שנמצאים בשלב זה ברשותכם הינם ברמת מוסד ורשות ונועדו לשם תהליכי שיפור ולמידה פנימיים. לאור האמור, נתוני התמונה החינוכית במתכונתם הנוכחית לא נועדו ולכן אינם מאפשרים לבצע ניתוחים השוואתיים בין הבעלויות על בתי הספר. לצורך כך, משרד החינוך ינגיש עבורכם בקרוב



המנהלת הכללית  
Director General

المدير العام

באופן שקוף ומלא את הנתונים בשיטת חישוב ייעודית, שתאפשר השוואה נכונה ומדויקת למטרה זו, תוך ניתוח הישגי כל אחד מבתי הספר בבעלות ביחס לקבוצת הדומים.

המשרד יפרסם בזמן הקרוב את הנתונים ויספק מידע והנחיות מפורטות שיהיו רלוונטיות לתהליכי קבלת החלטות ברשות, תוך פירוט הרכיבים שיש להתחשב בהם במכרז. בינתיים, בכדי לא לעכב את המכרזים שהרשויות מבקשות כבר כעת לפרסם לשנת הלימודים הבאה, אנו מפרטים במכתב זה את הרכיבים שצריכים להופיע במסגרת מסמכי המכרז של הרשות המקומית ואת ההחלטות שצריכה לקבל הרשות במסגרת זו.

במכרזים להפעלת בתי ספר לקראת שנת הלימודים תשע"ח, ועד להוצאת הנחיות אחרות, ציון האיכות על בסיס נתוני התמונה החינוכית ייקבע, בין היתר, על בסיס תמהיל שיוגדר על ידי הרשות המקומית ובהתאם לפרמטרים שלהלן:

קבוצת רכיבים	משקל במכרז בכל פרמטר לשיקול דעת הרשות	רכיב במכרז
1 הצעת המחיר	10%	אחוז התקורה שתגבה הבעלות או השקעות נוספות של הבעלות ממקורות פרטיים חיצוניים
2 רכיב איכות	10%	ניסיון הבעלות
3 רכיב איכות	5%	עדיפות למוסד ללא כוונת רווח
4 רכיבי איכות על בסיס נתוני התמונה החינוכית בהתאם להנחיות משרד החינוך	לפחות 3% + תוספת לפי החלטת הרשות	משתנה 1 - אחוז זכאות לבגרות *
	לפחות 3% + תוספת לפי החלטת הרשות	משתנה 2 - אחוז מצטיינים *
	לפחות 3% + תוספת לפי החלטת הרשות	משתנה 3 - אחוז 5 יח"ל מתמטיקה *
	לפחות 3% + תוספת לפי החלטת הרשות	משתנה 4 - אחוז 5 יח"ל אנגלית *
	לפחות 3% + תוספת לפי החלטת הרשות	משתנה 5 - אחזקת תלמידים (מניעת נשירה) *
	לפחות 3% + תוספת לפי החלטת הרשות	משתנה 6 - טוהר הבחינות *
	לפחות 3% + תוספת לפי החלטת הרשות	משתנה 7 - גיוס לצה"ל / שירות לאומי-אזרחי *
5 רכיב איכות - שיקול דעת הרשות המקומית	20%	משתנה 8 - מקצועיות ואפקטיביות בתחום אקלים בתי הספר וערכים חינוכיים **
סה"כ	100% ***	

\* הציון של משתנים 1-7 יתפרסם על ידי משרד החינוך בהתאם להנחיות מפורטות שייצאו בהמשך. משקלם של משתנים 1-7 הינו על פי שיקול דעת הרשות המקומית אך לא פחות מ-3% לכל משתנה וסה"כ 30% באופן מצטבר.



המנהלת הכללית  
Director General  
المدير العام

\*\* משרד החינוך מייחס חשיבות רבה לאקלים בתי הספר ולערכים חינוכיים (מאבק באלימות, חיבור רגשי של תלמידים, פעילויות חברתיות, מעורבות ושייכות ועוד). יחד עם זאת, מאחר ונתוני הרשות הארצית למדידה והערכה יאפשרו רק בשנה הבאה לבצע את ההשוואה ברמת בעלות, מנחה משרד החינוך את הרשויות לבקש מכל בעלות להציג את תכניות העבודה שלה בעבר בכדי להתמודד עם סוגיות אלו, תוך הצגת נתוני התמונה החינוכית ברמת בתי הספר. **המשמעות היא שהציון של משתנה מס' 8 ייקבע השנה על ידי וועדת המכרזים של הרשות המקומית** בהתאם לנתונים ולתכניות שיוצגו על ידי הבעלויות שייגשו למכרז. דירוג הבעלויות יתבצע על בסיס ניסיון בעבר ועל סמך המקצועיות והאפקטיביות של התכניות שהפעילו בבתי הספר, וזאת בזיקה לתכניות העתידיות בבתי הספר נשוא המכרז.

אבקש לחזור ולהדגיש, שהמשרד יפרסם הנחיות מפורטות בעניין זה יחד עם פרסום הנתונים ההשוואתיים של הבעלויות על בסיס התמונה החינוכית. אנו מודעים לכך שמדובר בתהליך חדש ומורכב ואנו פועלים יחד עם מרכז השלטון המקומי בכדי להנגיש את המידע, לענות על שאלות ולפתור בעיות שעשויות לעלות תוך כדי התהליך.

לאור האמור ובשל חשיבות הנושא, אבקשכם ליידע את המשרד בקיום תהליכי מכרז בעת הזו. זאת, בכדי לקבל משוב ובכדי שנוכל לסייע ולהוביל יחד אתכם להשלמה מוצלחת של התהליכים באופן מיטיבי.

בכבוד רב,

מיכל כהן

העתק:

מר שלמה דולברג, מנכ"ל מרכז השלטון המקומי  
מר ישראל נדיבי, מנכ"ל מרכז המועצות האזוריות  
מר מרדכי כהן, מנכ"ל משרד הפנים  
גב' מיכל מנקס, סמנכ"ל חינוך וחברה, מרכז השלטון המקומי  
מר אבי קמינסקי, מנהל איגוד מנהלי המחלקות לחינוך  
עו"ד נעה בן אריה, יועצת משפטית, מרכז השלטון המקומי  
הנהלת משרד החינוך



המנהלת הכללית  
Director General  
المدير العام

**נספח - טבלה שהרשות צריכה לפרסם במסגרת מסמכי המכרז**

**משקל לרכיבים על בסיס התמונה החינוכית (55% מהציון במכרז):**

רכיב במכרז	משקל במכרז
משתנה 1 - אחוז זכאות לבגרות *	לפחות 3% + תוספת לפי החלטת הרשות
משתנה 2 - אחוז מצטיינים *	לפחות 3% + תוספת לפי החלטת הרשות
משתנה 3 - אחוז 5 יח"ל מתמטיקה *	לפחות 3% + תוספת לפי החלטת הרשות
משתנה 4 - אחוז 5 יח"ל אנגלית *	לפחות 3% + תוספת לפי החלטת הרשות
משתנה 5 - אחזקת תלמידים (מניעת נשירה) *	לפחות 3% + תוספת לפי החלטת הרשות
משתנה 6 - טוהר הבחינות *	לפחות 3% + תוספת לפי החלטת הרשות
משתנה 7 - גיוס לצה"ל / שירות לאומי-אזרחי *	לפחות 3% + תוספת לפי החלטת הרשות
משתנה 8 - מקצועיות ואפקטיביות בתחום אקלים בתי הספר וערכים חינוכיים **	25%
סה"כ רכיבים על בסיס התמונה החינוכית	55% ***

\* הציון של משתנים 1-7 יתפרסם על ידי משרד החינוך בהתאם להנחיות מפורטות שייצאו בהמשך. משקלם של משתנים 1-7 הינו על פי שיקול דעת הרשות המקומית אך לא פחות מ-3% לכל משתנה וסה"כ 30% באופן מצטבר. אופן חישוב המחווון לעניין זה יוגדר בנוהל על ידי משרד החינוך.

\*\* משרד החינוך מייחס חשיבות רבה אקלים בתי הספר ולערכים חינוכיים (מאבק באלימות, חיבור רגשי של תלמידים, פעילויות חברתיות, מעורבות ושייכות ועוד). יחד עם זאת, מאחר ונתוני הרשות הארצית למדידה והערכה יאפשרו רק בשנה הבאה לבצע את ההשוואה ברמת בעלות, מאפשר משרד החינוך לכל רשות מקומית להפעיל שיקול דעת בעניין זה ולבקש מכל בעלות להציג את תכניות העבודה שלה בעבר בכדי להתמודד עם סוגיות אלו, תוך הצגת נתוני התמונה החינוכית ברמת בתי הספר. המשמעות היא שהציון של משתנה מס' 8 ייקבע השנה על ידי וועדת המכרזים של הרשות המקומית בהתאם לנתונים ולתכניות שיוצגו על ידי הבעלויות שייגשו למכרז. דירוג הבעלויות יתבצע על בסיס ניסיון בעבר ועל סמך המקצועיות והאפקטיביות של התכניות שהפעילו בבתי הספר, וזאת בזיקה לתכניות העתידיות בבתי הספר נשוא המכרז.

\*\*\* סה"כ ציון התמונה החינוכית שמוגדר בהתאם לסעיף 3.4 בחוזר המנכ"ל שווה כ-55% מסך הציון במכרז.