

**קריטריונים לתקצוב רשויות עבור בתי"ס יסודיים רשמיים - מתן רשת  
בטחון לתקצוב כ"א מנהלי במעבר לניהול עצמי**

1. כללי

א. בהתאם להחלטת הממשלה מיום 13/3/11, משרד החינוך פועל להעביר את כלל בתי"ס היסודיים הרשמיים בחינוך הרגיל לניהול עצמי.

ב. במסגרת מעבר בתי"ס לניהול עצמי, הגדיר משרד החינוך, בין היתר, סל תקצוב לתלמיד, המאגם תקציבים ממקורות משרד החינוך וממקורות הרשות המקומית, ואשר יועמד לרשות מנהלי בתי הספר, במטרה להבטיח תקציב בית-ספרי שיגדיל את עצמאותו הניהולית של מנהל בית הספר ויאפשר ייזום פעילויות חינוכיות בבית הספר.

ג. פרטי המודל הכלכלי-תפעולי של בתי"ס בניהול עצמי מפורטים ב'מסמך ההבנות למעבר בתי"ס לניהול עצמי', אשר נחתם עם כל רשות מקומית אשר מצטרפת למהלך, ומוצג באתר 'מנהלת בתי"ס בניהול עצמי בכתובת <http://www.edu.gov.il/NihulAtzmi> (להלן: 'מסמך ההבנות').

ד. במעבר לניהול עצמי משרד החינוך משנה את מודל התקצוב לבתי"ס, כך שניתנת לבתי"ס תוספת משאבים משמעותית. השינוי במודל התקצוב מורכב מ-4 חלקים מרכזיים:

1. תקצוב עובדי מינהל (מזכירים) – מעבר מתקצוב לפי כיתה (משרה ל-14 כיתות) לתקצוב לפי תלמיד (0.0024 משרה לתלמיד)<sup>1</sup>.

2. תקצוב עובדי שירות (שרתים) – מעבר מתקצוב לפי כיתה (משרה ל-4.44 כיתות בכיתות א' עד ו ומשרה ל-6.15 כיתות בכיתות ז-ט) לתקצוב לפי תלמיד (0.0074 משרה לתלמיד).

3. תוספת תקצוב 'סיוע ניהול עצמי' – תוספת תקציבית בגובה 0.0015 ממשרת עובד סיוע לתלמיד.

4. תוספת תקצוב 'תוספת פדגוגית דיפרנציאלית' – תוספת תקציבית לפי תלמיד, דיפרנציאלית בהתאם לאשכול הרשות (לפי הלמ"ס): אשכול 1-2: 200 ₪ לתל', אשכול 3-4: 150 ₪ לתל', אשכול 5-6: 100 ₪ לתל', אשכול 7-10: 50 ₪ לתל'.

ה. יובהר כי כלל בתי"ס העוברים לניהול עצמי זוכים לתוספת תקציבית בסעיפים ד'3 וד'4 לעיל. ואולם, תוצאת השינוי בתקצוב כוח אדם מנהלי מתקצוב לפי כיתה

<sup>1</sup> השינוי בסעיפים ד'3 וד'4 לעיל אינו חל על כיתות לחינוך מיוחד.

## משרד החינוך

מנהל כלכלה ותקציבים  
אגף א' תקציבים

המנהל הפדגוגי  
מנהלת בתי ספר בניהול עצמי

לתקצוב לפי תלמיד, כמפורט בסעיפי 1 ו-2 לעיל, תלויה במס' התלמידים הממוצע בכיתות ביה"ס. בתי"ס בעלי כיתות עם מס' תלמידים גבוה מרוויחות מהשינוי בתקצוב האמור. בתי"ס עם כיתות המכילות מס' תלמידים נמוך מפסידות מהשינוי בתקצוב האמור. עוד נמצא כי בתי"ס המפסידים משינוי התקצוב בכ"א מנהלי הם לרוב בתי"ס קטנים, אשר בהם מס' התלמידים הממוצע בכיתה הוא נמוך לרוב.

1. על מנת לאפשר לרשויות המקומיות להיערך לשינוי מודל התקצוב במעבר לניהול עצמי, לרבות בהעסקת כוח אדם מנהלי עבור בתי"ס, ובאופן ספציפי עבור בתי"ס קטנים המפסידים בשינוי מודל התקצוב של כוח אדם מנהלי, משרד החינוך ומשרד האוצר סיכמו על 'רשת ביטחון' דיפרנציאלית ופוחתת לרשויות במעבר לניהול עצמי, אשר תחל לפעול החל משנה"ל תשע"ג.

**2. הגופים המתקצבים**  
**רשויות מקומיות, עבור ב"ס יסודיים רשמיים בחינוך הרגיל**

**3. תנאי סף לתקצוב:**  
**על הרשות המקומית לעמוד בכל אלה:**

- הרשות מקיימת את התחייבויותיה במעבר לניהול עצמי, כמפורט בימסמך ההבנות' החתום ע"י הרשות.
- שיעור תקצוב שרתים ומזכירים **ברמת הרשות המקומית** (אגרגציה של השינוי בתקצוב של כל בתי"ס) פחת ב - 7% לכל הפחות, במעבר למודל ניהול עצמי, לעומת מה שהרשות היתה אמורה לקבל בהתאם למודל הקודם.
- הרשות המקומית כלולה באשכול סוציו אקונומי 1 עד 7 כולל (על פי הלמ"ס).

**4. אופן החלוקה - סכום 'רשת הביטחון' המתקצבת**

A – חישוב 100% מהפער השלילי בשינוי תקצוב שרתים ומזכירים עבור בתי"ס ברשות המקומית המכילים עד 300 תל' ו-50% מהפער השלילי עבור בתי"ס ברשות המקומית המכילים עד 400 תל'.

B – חישוב סך הפער בשינוי תקצוב שרתים ומזכירים **ברמת הרשות המקומית.**

C – לקיחת הסכום הגבוה (בערכים מוחלטים) מבין המחושב ב-A והמחושב ב-B<sup>2</sup>.

D – דיפרנציאליות בסכום:

- רשויות באשכול 1-4 (כולל) זכאיות למחושב כ-C במלואו.

<sup>2</sup> אם הסכום שנמצא ב-A הוא 100,000 ₪ ואולם סך ההפסד ברמת הרשות הינו 50,000 ₪, כיוון שיש גם בתי"ס שמרוויחים מהשינוי בתקצוב השרתים והמזכירים, אזי הסכום שילקח הינו 50,000 ₪.

## משרד החינוך

מנהל כלכלה ותקציבים  
אגף א' תקציבים

המנהל הפדגוגי  
מנהלת בתי ספר בניהול עצמי

• לרשויות באשכול 5-7 (כולל) מופחת מהמחושב כ-C לעיל, סכום בגובה 10% מהרווח של בתי"ס ברמה הרשותית בתקצוב סיוע ניהול עצמי והתוספת הפדגוגית (השתתפות מסוימת של הרשות המקומית מהתוספת התקציבית שניתנת לבתי"ס).

כל החישובים המפורטים להלן הינם חישובים הנעשים ברמה שנתית, אשר מסתמכים על נתוני חודש פברואר בכל שנה, כמפורט בסעיף 5'ד' להלן.

### 5. תקופה והדרגתיות בתשלום רשת הביטחון

כיוון שרשת הביטחון הינה מנגנון שנועד לאפשר לרשויות המקומיות להיערך לשינוי מודל התקצוב במעבר לניהול עצמי, בהעסקת כוח אדם מנהלי עבור בתי"ס, רשת הביטחון תינתן לתקופה של עד 3 שנים, ממועד המעבר לניהול עצמי, ובסכום הולך ופוחת:

- שנה א' (שנת המעבר לניהול עצמי) – התשלום הינו 100% (מהמחושב בסעיף ב' לעיל).
- שנה ב' (לאחר שנת המעבר לניהול עצמי) – גובה התשלום הינו 66% (מהמחושב בסעיף ב').
- שנה ג' - גובה התשלום הינו 33% (מהמחושב בסעיף ב').

יובהר כי החלוקה בפועל כפופה לקיומו של תקציב מתאים בתקנה ואין באמור בסעיף זה משום מחוייבות לתקצוב רב שנתי או בכלל. משרד החינוך יפעל לכך שתקצוב רשת הביטחון לא יפחת מן המסגרת המפורטת לעיל, בכפוף לשינויים מתחייבים מחוק התקציב.

### 6. נהלים

א. בקשות לקבלת רשת ביטחון יוגשו על ידי הרשויות המקומיות למנהלת בתי"ס בניהול עצמי בהתאם ליקול קורא' להגשת בקשות אשר יפורסם בהמשך.

ב. הבקשות ידונו בוועדת הקצבות של המשרד.

ג. בקשות לרשות ביטחון יוגשו בכל שנה במהלך החודשים מרץ – אפריל.

ד. חישוב רשת הביטחון ייעשה בהתאם לסימולציה ממוחשבת שפותחה במשרד ואשר תהיה זמינה בעתיד לרשויות באתר מנהלת בתי"ס בניהול עצמי. הסימולציה מסתמכת על נתוני התקצוב והשכר של חודש פברואר בכל שנה.

ה. תשלום רשת הביטחון הינו תשלום על פי שנת לימודים (ספטמבר עד אוגוסט).

ו. בכל שנת לימודים ישנם שני מועדי הצטרפות לתקצוב הניהול העצמי: ספטמבר וינואר. מובהר כי עבור רשויות אשר מתחילות לקבל תקצוב ניהול עצמי בחודש ינואר, יותאם תשלום רשת הביטחון לתשלום עבור שנת לימודים: בשנה הראשונה ישולם התשלום המלא עבור חודשים ינואר-אוגוסט (100%), בשנת הלימודים שלאחר מכן

## משרד החינוך

מנהל כלכלה ותקציבים  
אגף א' תקציבים

המנהל הפדגוגי  
מנהלת בתי ספר בניהול עצמי

ישולם הסכום המלא (100%) עבור חודשים ספטמבר-דצמבר והסכום החלקי (66%) ישולם עבור החודשים ינואר עד אוגוסט. כך בהתאמה גם לגבי המשך התשלום בשנים לאחר מכן.

עבור רשויות אשר מתחילות לקבל תקצוב ניהול עצמי בחודש ספטמבר, התשלום השנתי עבור רשת הבטחון יעשה עבור חודשים ספטמבר-אוגוסט.

ז. תשלום רשת הביטחון יחושב בכל שנה בחודש מאי (וישולם ב-1 ביוני), באמצעות מערכת התשלומים (המת"מ). התשלום יהיה תשלום אחד שנתי (עבור שנת לימודים).

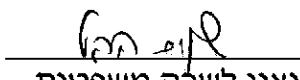
ח. ככל שסך סכום הבקשות בשנה מסוימת יעלה על מסגרת התקציב המוקצית לעניין, תיעשה הפחתה של רשת הביטחון בשיעור שווה לכל הבקשות שאושרו, על מנת להתכנס למסגרת התקציב.


### 7. סנקציות ובקרה:

במקרה בו המשרד או הרשות החליטו על הפסקת הניהול העצמי ברשות המקומית, תיפסק זכאות הרשות לרשת ביטחון, בתחולה ממועד ההפסקה. קיזוזים של רשת ביטחון ששולמה עבור תקופה שלאחר מועד ההפסקה ייעשו באמצעות מערכת המת"מ.

### חתימות:

  
המנהלת הכללית

  
נציג לשכה משפטית  
7.11.12

  
מנהלת המינהל הפדגוגי