

כד טבת תשע"ז
22 ינואר 2017
סימוכין: 97627

לכבוד
ראשי רשויות מקומיות
מנכ"לים
גזברים
יועצים משפטיים

שלום רב,

הנדון: טבלת ריכוז נושאי השלטון המקומי אשר נחקקו במסגרת חוק
ההסדרים לשנים 2017 ו-2018

כמדי שנה, מעבירה הממשלה חוק ובו תיקוני חקיקה ליישום מדיניותה הכלכלית ולהשגת יעדיה
התקציביים.

השנה העבירה הממשלה תקציב דו שנתי, ביחס לשנים 2017 ו-2018, ויחד עמו העבירה
חוק הסדרים ב-2 דברי חקיקה נפרדים:

1. חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2017 ו-
2018), התשע"ז-2016
2. חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2017 ו-
2018), התשע"ז-2016

לנוחותכם, מצ"ב מסמך מרכז של הפרקים הנוגעים לשלטון המקומי מתוך חוק ההסדרים,
והנושאים העיקריים שנחקקו בהם.

לשימושכם.

בברכה,



חיים ביבס
ראש עיריית מודיעין מכבים רעות
ויו"ר מרכז השלטון המקומי

העתקים

מר שלמה דולברג- מנכ"ל, מרכז השלטון המקומי
מר איתי חוטר- סמנכ"ל כלכלה, מרכז השלטון המקומי
עו"ד נועה בן-אריה - יועמ"ש מרכז השלטון המקומי
עו"ד מירה סלומון- מנהלת מח' משפטית, מש"מ

טבלת ריכוז נושאי חוק ההסדרים לשנים 2017 ו-2018

הערות מקדימות:

3. חוק ההסדרים הועבר ב-2 דברי חקיקה נפרדים:
- 3.1. חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2017 ו-2018), התשע"ז-2016
- 3.2. חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2017 ו-2018), התשע"ז-2016
- נושאים הנוגעים לשלטון המקומי נמצאים בשני דברי החקיקה הנ"ל (למען הנוחות נקראים שני החוקים ביחד במסמך זה: "חוק ההסדרים").
4. למען הסר ספק הסקירה שלהלן נועדה לנוחותכם ואין בה בכדי לרכז את כל פרקי חוק ההסדרים, ואף לא את כל הנושאים וההסדרים שבפרקים המסוקרים להלן. לנוחותכם, מצ"ב לטבלה העתק החוקים.

נושאי השלטון המקומי שנדונו בחוק ההסדרים:

<u>מ"ס</u>	<u>הנושא</u>	<u>העקרונות שהועברו בחוק</u>	<u>הערות</u>
1.	הקרון לצמצום פערים (ארנונה – עיר עולים)	<ul style="list-style-type: none"> מבוטל המעמד של עיר עולים בפקודת הפיטורין, והחל מיום 1.1.17 המדינה משלמת, בכל הרשומ"ק (למעט ירושלים) בהן היא מחזיקה בנכסים, ארנונה בשיעורים אחידים (לפי סוג המתקן המוחזק על ידה ועפ"י שיעורי הפטור הקבועים בדין). המדינה תקצה בחוק התקציב השנתי סכומים לקרון לצמצום פערים, שיעודכנו משנה לשנה עפ"י מנגנון הצמדה, ואותם תחלק עפ"י הקריטריונים הקבועים בחוק. במהלך 8 השנים הבאות (עד ליום 31.12.24, כאשר שר האוצר ושר הפנים, בהסכמת ראש הממשלה, יכולים להאריך התקופה בשנתיים 	<p>במסגרת דברי ההסבר להצעת החוק קבעה המדינה כי סכום הקרון יעמוד על 500 מלש"ח (צמודים) לשנה</p>

	<p>נוספות) יקבלו הרשומ"ק שהוגדרו כערי עולים, סכומים כמפורט בטבלה שבתוספת לחוק, ורק את יתרת הכספים, לאחר שהשלימה החלוקה לרשומ"ק שבטבלה, תחלק בין רשומ"ק העונים על הקריטריונים של הקרן לצמצום פערים.</p> <ul style="list-style-type: none"> • התווסף חידוד וליטוש של הנחה מארנונה למוסד מתנדב. 		
<ul style="list-style-type: none"> - סכום יחידת החישוב עמד על סך של 42 ₪, נכון ל-2 מערכות הבחירות המקומיות האחרונות, זאת נוכח הוראת שעה שפג תוקפה. - סכום המימון של הבחירות בכל רשות מקומית, נקבע על בסיס יחידת החישוב במכפלת מספר התושבים הרשאים לבחור בכל רשות מקומית. - חלקה של סיעה או רשימה בסכום המימון נקבע בהתאם למס' המנדטים שקיבלה ובשים לב לכללים הקבועים בסעיף 7 לחוק מימון הבחירות. 	<ul style="list-style-type: none"> • יחידת החישוב תעלה לסך של 56 ₪, שיוצמדו החל מיום 1.1.17, על בסיס מדד חיובי בלבד (מדד שלילי לא ישפיע על הסכום). • בסמוך לפני קיומן של בחירות מקומיות תבחן הועדה הציבורית באם נדרש להגדיל את יחידת החישוב, וככל תמצא כי יש להגדילה – תורה על הסך המוגדל (ללא צורך בשינוי חקיקה וכד'). • בנוסף על חלקה היחסי של סיעה או רשימה בסכום המימון לאותה רשות מקומית, תהא הרשימה או הסיעה זכאית לקבל גם סכום מימון ייחודי- ייעודי למועמד לראש רשומ"ק מטעמה, ככל שעמד בתנאי סעיף 7 לחוק מימון הבחירות. • התיקון לחוק לא יחול על בחירות לרשומ"ק שה'מועד הקובע' לעניינן חל לפני יום 1.1.17. 	<p>מימון בחירות ברשומ"ק</p> <p>תיקון לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993</p>	<p>.2</p>
<p>בטרם התיקון, אמור היה החוק להתחיל בכל</p>	<p>תחילתו של חוק יום לימודים ארוך נדחתה בשנתיים נוספות (עד לשנה"ל התש"פ).</p>	<p>הארכת יום הלימודים</p>	<p>.3</p>

<p>הרשומ"ק החל משנה"ל התשע"ח.</p>		<p>תיקון לחוק יום חינוך ארוך ולימודי העשרה, התשנ"ז-1997</p>	
	<p>צומצמו מספר השעות השבועיות של מיומנויות היסוד, באופן הדרגתי (צמצום ראשון בשנת 2017, וצמצום שני – משנת 2018 ואילך).</p>	<p>צמצום שעות מיומנות יסוד תיקון לחוק לימוד חובה, התש"ט-1949</p>	<p>4.</p>
<p>- עיקרון הוולונטריות לרשומ"ק עליו עמדנו, בכניסה וביציאה מהאשכול, נתקבל. השר אינו רשאי לכפות על רשומ"ק להצטרף לאשכול שאינה רוצה להצטרף אליו, או להשאר באשכול שבו אינה רוצה להשאר. השר יוכל לכפות על אשכול לקבל רשומ"ק שרוצה להצטרף אליו, או לכפות על רשומ"ק לצאת מאשכול שאינו רוצה בה, בהתקיים התנאים החריגים שבחוק. כמו כן נתקבלה עמדתנו כי השר לא יהיה רשאי להוסיף תפקידים וסמכויות לאשכול, אלא בהסכמת האשכול.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • נקבעו כללים להקמת איגוד ערים מסוג אשכול רשומ"ק, שיפעל כדי לעודד פיתוח אזורי וקידום שיתופי פעולה בין רשומ"ק, בנושאים שונים. • האשכול נכנס בנעלי הרשומ"ק החברות בו, בתחומים הקבועים בצו המקים של האשכול, ובנוסף, הרשומ"ק החברות בו רשאיות לאצול לו או להטיל עליו סמכות מסמכויותיהן (גם אם סמכות זו אינה חלק מהצו המקים), בכפוף לתנאים שבסעיף 1ד17 לחוק איגודי ערים. • האשכול יוכל לערוך מכרזים לשימושן של הרשומ"ק החברות בו. 	<p>אשכול רשויות מקומיות תיקון לחוק איגודי ערים, התשט"ו-1955</p>	<p>5.</p>

<p>מהחוק ירד נושא מכוני הבקרה של רישוי העסקים (שהיה חלק מהצעת החוק, במקור). היכולת לפעול לשינוי השימוש עפ"י סעיף 145 לחוק התכנון והבניה צומצמה משמעותית במהלך דיוני הועדה. כך, למשל, מפעל לייצור תעשייתי אינו יכול לפעול מכח סעיף זה.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • נקבע מנגנון לרישוי על בסיס תצהיר עצמי. שר הפנים יקבע בצו סוגי עסקים שיחשבו כמאושרים על יסוד תצהיר שהגיש בעל העסק לרשות הרישוי המקומית. • נקבע מנגנון מזורז לשינוי השימוש שהוגדר לנכס בהיתר הבנייה וקביעת שימוש למטרת עסק בתנאים הקבועים בסעיף 145 לחוק התכנון והבניה. שינוי שימוש זה למטרת עסק לא יחשב כ"מימוש זכויות" לצורך גביית היטל השבחה - ולכן במקרה זה גביית היטל השבחה תידחה עד למועד מכירת הנכס. • מתן היתר לשימוש חורג <u>מהיתר</u> יותנה בתשלום של 25% משיעור היטל ההשבחה. היתרה תגבה בגבייה מנהלית. • מתן היתר לשימוש חורג <u>מתכנית</u> יותנה בתשלום של 40% משיעור היטל ההשבחה. היתרה תגבה בגבייה מנהלית. • נקבעה הוראת שעה בת שנתיים, במסגרתה יינתן פטור מהיטל השבחה להתקנת מערכות סולאריות לייצור חשמל על גגות מבנים ששטחם עד 200 מ"ר, כאשר במקרים שהחשמל ישמש לצריכה עצמית בלבד, הפטור ניתן ללא הגבלת שטח הגג. 	<p>רישוי עסקים תיקון לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968; תיקון עקיף לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965</p>	<p>6.</p>
---	--	---	-----------

<p>נתקבלה עמדתנו כי על פעילותה של חברת ביוב לא יחולו הסנקציות העונשיות הקבועות בחוק תאגידי מים וביוב.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • רשות המים הוסמכה לקבוע מרחבים לתחום ההולכה והטיפול (במקטע החוץ עירוני), שבכל אחד מהם תוכל לפעול חברת ביוב מרחבית אחת בלבד. • ספקי שירותי הביוב הקיימים (תאגידי מים וביוב ורשומ"ק), יכולים להחליט באם להצטרף לחברת הביוב המרחבית שתוקם, לקבל מחברת הביוב שירותי הולכה וטיפול (כלקוחות של החברה) או להמשיך ולפעול בתחום ההולכה והטיפול בעצמם. 	<p>חברות ביוב מרחביות תיקון לחוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001</p>	<p>.7</p>
	<ul style="list-style-type: none"> • באשר להרשאות למבני דרך (סעיף 261(ה) לחוק התכנון והבניה) – מהנדס הוועדה המקומית הפך מסמכות מחליטה לסמכות עמה יש להתייעץ. • הורחבו סמכויות הוועדה לתיאום תשתיות (שגדלה במספר החברים בה) והיא תשמש כמנגנון בוררות במקרה של סכסוכים הנוגעים למקימי תשתית (כהגדרתם בחוק). • נקבעה הוראת שעה לתקופה של שנתיים, במהלכן מבנה המיועד לשליטה ובקרה במיזם שמטרנו החלפת איתות בתוואי מסילת הברזל בין נהריה לשפיים, בתחום מסילת ברזל ארצית, ייחשב כ"מתקן דרך" (ויחולו עליו הוראות חוק התכנון והבניה החלות על מתקני דרך). 	<p>הסרת חסמים לביצוע מיזמי תשתית לאומית תיקון לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965</p>	<p>.8</p>

	<ul style="list-style-type: none"> • נקבע כי יראו תכניות ארציות שהוגשו ע"י המועצה הארצית לתכנון ולבניה לאישור הממשלה, והעומדות בתנאים שנקבעו בחוק, כמאושרות ע"י הממשלה, וזאת אלא אם ביקש חבר ממשלה להעלותן לדיון בממשלה, בתוך 14 ימים ממועד ההגשה. • נקבע כי ניתן יהיה להוציא היתרי בניה מכח תכנית כוללנית שבה יש הוראות מפורטות לגבי מגרשים לצרכי ציבור ו/או מתקני תשתית מקומיים, לבניית אותם מוסדות ציבוריים /מתקנים מקומיים, ללא צורך בהכנת תכנית מפורטת תחילה. • הועדה המחוזית הוסמכה לבטל תנאים למתן היתר הקבועים בתכנית למגורים (תכנית שניתן להוציא מכוחה היתר לבניית יחידות דיור בלא צורך באישורה של תכנית נוספת וכן תכנית המייעדת שטח לתשתית הנדרשת במישרין לצורך בניית יחידות דיור), אם מי שרשאי להגיש את התכנית פנה אליה וביקש ביטול התנאים, ואת החלטתה תיתן בשים לב לשינוי הנסיבות ולפרק הזמן שחלף מאז אושרה התכנית, ולאחר שהבקשה פורסמה להערות הציבור למשך 15 ימים. • אם הוועדה המחוזית לא תכריע בבקשה לבטל את התנאים בתוך 60 ימים, הבקשה תעבור לדיון בוועדת משנה של המועצה הארצית, שתדון ותחליט בבקשה בתוך 30 ימים. 	<p>תכנון ובניה תיקון לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965</p>	<p>9.</p>
--	--	--	-----------