

נועה בן-אריה
אלי אליאס
גילה ליבוביץ'
טל קמר
יוסף-חי אביעזיז
שירי גז

Noa Ben-Arie
Eli Elias
Gila Leibovich
Tal Kamar
Yosef Chai Aviaziz
Shiri Gez

לכבוד

ראשי הרשויות המקומיות

מנכ"לים/גזברים/ יועצים משפטיים

שלום רב,

29 מאי 2017

ד' סיון תשע"ז

ברמ 6847/15 עיריית ירושלים ואח' נ' כן לזקן - לקידום זכויות הוותיקים

סימוכין: בת"צ 53534-07-12 כן לזקן נ' מרכז השלטון המקומי ואח'

ביום 24.4.17, לאחר הליך ממושך ומורכב שנמשך כ- 5 שנים, הצלחנו לשכנע את בית המשפט העליון הנכבד לבטל את החלטת בית המשפט המחוזי לאשור תובענה כייצוגית בת"צ 53534-07-12 **כן לזקן נ' מרכז השלטון המקומי ואח'** (להלן: **"החלטת האישור"**).

החלטת האישור עוסקת בתנאים למתן הנחה בתשלומי ארנונה כאמור בסעיף 9 לחוק אזרחים ותיקים, לאזרחים ותיקים המקבלים קצבת זקנה לנכה. מדובר בהנחה של 100% ל- 100 מ"ר (להלן: **"ההנחה"**).

בית המשפט העליון הנכבד קיבל את עמדת הרשויות שלפיה ללא מבחן הכנסה או בקשה אין אפשרות להעניק את ההנחה למקבלי קצבת זקנה לנכה. כן התקבלה עמדת הרשויות שלפיה אין בעובדה שההנחה מוענקת באופן אוטומטי למקבלי גמלת הבטחת הכנסה, עפ"י רשימות המוסד לביטוח לאומי, כדי לחייב את הרשויות ליתן את ההנחה באופן זהה (ללא בקשה וללא מבחן הכנסה) גם למקבלי קצבת זקנה לנכה – ובנקודה עיקרית זו בית המשפט המחוזי שגה.

בקצרה נסביר את הטיעון כדלקמן: - הנחה מארנונה של 100% בגין 100 מ"ר לה זכאים מקבלי גמלת הבטחת ההכנסה (המהווים את קבוצת ההתייחסות לעניינם של מקבלי קצבת זקנה לנכה בהטבות לפי החיקוקים שעניינם בחוק האזרחים הותיקים ובתנאים להענקתם), נטועה בשני מקורות נורמטיביים: - האחד הוא בחוק האזרחים הותיקים; השני הוא בתקנות ההסדרים.

הסברנו, ועמדתנו התקבלה, כי מאחר וההנחה למקבלי הבטחת הכנסה ניתנת בעיקרה מכוח תקנות ההסדרים (שהרי הרוב המוחץ של הרשויות אימצו תקנות אלו) ולא מכוח חוק אזרחים ותיקים, אזי ההנחה ניתנת ללא תנאי וללא מבחן הכנסה, שכן מועצות הרשויות לא קבעו תנאים או מבחני הכנסה, בעוד שמנגד החוק (חוק האזרחים הותיקים) לא קבע כן לגבי מקבלי קצבת זקנה לנכה. כן הסברנו, כי מאחר והמסלול להנחה ככל שהוא נוגע לאזרחים ותיקים מקבלי קצבת זקנה לנכה מצוי רק בחוק האזרחים הוותיקים (אין סמכות מקבילה בתקנות ההסדרים), הרי שאין כל סמכות שלא לקיים מבחן הכנסה, והרשויות מחויבות לקיימה. בהקשר זה טענו כי לא ניתן לייבא נוהג החל מכוח תקנות ההסדרים לתוך חוק האזרחים הותיקים. המדינה הסכימה לגישה זו ובית המשפט העליון קיבל אותה, כאמור. אנו יודעים כי הנכם עושים כל מאמץ לבוא לקראת אוכלוסייה זו ולסייע בידיה לממש את זכויותיה, ונבקשכם להמשיך ולדבוק בקו זה. היכן שאפשר להקל במסגרת החוק – אנא מצאו דרך לעשות כן.

בכבוד רב,
נועה בן-אריה, עו"ד