



מדינת ישראל
משרד הפנים

חוזה מנכ"ל
מיוחד
נבחר י ציבור
מספר 4/2017



י"ז בסיון התשע"ז
11 ביוני 2017

חוזר מיוחד 4/2017

לכבוד :
ראשי העיריות
ראשי המועצות המקומיות
ראשי המועצות האזוריות

תוכן העניינים

5	חלק 1 – נבחרי ציבור ברשויות המקומיות.....
5	פרק א. תחילת כהונה וסיומה
14	פרק ב. זכאות לשכר ותנאי שירות.....
18	פרק ג. מרכיבי השכר
20	פרק ד. עיסוק נוסף
22	פרק ה: תנאי שירות.....
22	א. רכב
28	ב. נסיעות בתפקיד לחו"ל.....
29	ג. דמי כלכלה
29	ד. הוצאות לינה בארץ
30	ה. אירוח רשמי
30	ו. שירותי תקשורת
31	ז. חופשה שנתית
33	ח. ימי מחלה ודמי הבראה
33	ט. מענק יובל
33	י. ביגוד
34	יא. השתתפות ברכישת עיתונים

חוזר המנהל הכללי מיוחד 4/2017
שכר ותנאי שירות לנבחרי הציבור ברשויות המקומית
י"ז בסיון התשע"ז 11 ביוני 2017

- יב. השתתפות במתנות..... 34
- יג. קרן השתלמות 35
- יד. השתתפות בשכר לימוד 35
- טו. השתתפות בבדיקות רפואיות 36
- טז. נוהל מימון של הוצאות משפט..... 36
- חלק 2 – ביטוח פנסיוני ותנאי פרישה 37
- פרק ו. הפרשות לקופת גמל (פנסיה צוברת)..... 37
- פרק ז. פנסיה תקציבית לנבחרים ותיקים 39
- פרק ח. תנאי פרישה 39
- חלק 3 – מועצות ממונות..... 39

הגדרות

נבחר בשכר - ראש רשות מקומית וסגן ראש רשות מקומית בשכר.

חוק בחירת ראש הרשות וסגניו - חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), תשל"ה-1975.

חוק המועצות האזוריות (בחירת ראש המועצה) - חוק המועצות האזוריות (בחירת ראש המועצה) תשמ"ח-1998.

פקודת העיריות – פקודת העיריות [נוסח חדש].

צו המו"מ - צו המועצות המקומיות, תשי"א-1950.

צו המועצות האזוריות - צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח-1958.

חלק 1 – נבחרי ציבור ברשויות המקומיות

פרק א. תחילת כהונה וסיומה

1. כהונת ראש הרשות המקומית

1.1. בחירת ראש הרשות

ראש רשות ייבחר בבחירות אישיות, כלליות, ישירות, שוות וחשאיות, ככלל בד בבד עם בחירת מועצת הרשות המקומית (למעט בבחירות מיוחדות לראש הרשות (סעיף 2-3 לחוק בחירת ראש הרשות וסגניו, סעיף 2-3 לחוק המועצות האזוריות (בחירת ראש המועצה)).

1.2. תחילת כהונה וסיומה (סעיף 12 לחוק בחירת ראש הרשות וסגניו, סעיף 30 לצו המועצות האזוריות).

בעיריות ובמועצות מקומיות: ראש רשות שנבחר בבחירות יתחיל לכהן 21 ימים לאחר יום בחירתו (כלומר – יום הכהונה הראשון שלו הוא היום ה-21 שלאחר יום הבחירות), וכהונתו תימשך עד שיתחיל לכהן ראש רשות חדש (כלומר – בדרך כלל יום הכהונה האחרון יהיה היום ה-20 שלאחר יום הבחירות). ראש רשות שנבחר על ידי המועצה יתחיל לכהן מיד עם בחירתו.

במועצות אזוריות: ראש רשות שנבחר בבחירות יתחיל לכהן ביום השביעי שלאחר יום פרסום ההודעה על תוצאות הבחירות (הודעה המתפרסמת על ידי מנהל הבחירות במשרדי המועצה האזורית ובתחומי היישובים). כהונתו תימשך עד שיתחיל לכהן ראש רשות חדש. ראש רשות שנבחר על ידי המועצה יתחיל לכהן מיד עם בחירתו.

בעיריות ומועצות מקומיות ביהודה ושומרון: ראש רשות שנבחר בבחירות יתחיל לכהן למחרת יום פרסום ההודעה על תוצאות הבחירות (הודעה המתפרסמת על ידי המפקח על הבחירות בתחום הרשות המקומית) וכהונתו תימשך עד שיתחיל לכהן ראש רשות חדש. ראש רשות שנבחר על ידי המועצה יתחיל לכהן מיד עם בחירתו. (סעיף 22ג לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), תשמ"א-1981) במועצות אזוריות ביו"ש ראש הרשות שנבחר או שהוכרז על בחירתו כאמור בסעיף 139 יתחיל לכהן ביום השביעי שלאחר פרסום ההודעה על תוצאות הבחירות. (סעיף 14יב לתקנון המועצות האזוריות (יהודה ושומרון), תשל"ט-1979)

חוזר המנהל הכללי מיוחד 4/2017
שכר ותנאי שירות לנבחרי הציבור ברשויות המקומיות
י"ז בסיון התשע"ז 11 ביוני 2017

2. חברי המועצה

2.1. מספר חברי המועצה (סעיף 19 לפקודת העיריות, סעיף 6 לצו המו"מ)

לפני מועד הבחירות למועצה, יפרסם משרד הפנים את מספר החברים בכל אחת מהמועצות של הרשויות המקומיות העומדות להיבחר בבחירות המקומיות בהתאם לגודל האוכלוסייה בכל רשות.

2.2. תחילת כהונה

בעיריות ובמועצות מקומיות: מועמדים בבחירות למועצה שנבחרו כחברי מועצה, יתחילו לכהן 21 ימים לאחר יום הבחירות (או הבחירות החוזרות, אם התקיימו כאלו); במועצה אזורית תחל כהונתם של חברי המועצה הנבחרים ביום השביעי לאחר פרסום ההודעה בדבר תוצאות הבחירות. במועצה מקומית ביהודה ושומרון יתחילו חברי המועצה הנבחרים לכהן למחרת יום פרסומן של תוצאות הבחירות. במועצות אזוריות ביהודה ושומרון יתחילו חברי המועצה הנבחרים לכהן ביום השביעי שלאחר יום פרסומן של תוצאות הבחירות (סעיף 24א) לפקודת העיריות, סעיף 11 לצו המו"מ, סעיף 22 לצו המועצות האזוריות, סעיף 16א) לתקנון המועצות המקומיות, סעיף 12א לתקנון המועצות האזוריות).

3. מינוי סגן ראש הרשות המקומית

3.1. מינוי סגני ראש הרשות, בין אם בשכר ובין אם בתואר, ייעשה בהתאם לחוק בחירת ראש הרשות וסגניו ולמכסת הסגנים שניתן למנות בהתאם להוראותיו (לעניין זה, ראו **טבלה מסכמת - סגני ראש רשות וזכאותם לשכר ותנאי שירות בסעיף 7.3 לחוזר זה** (סעיפים 14-15 לחוק בחירת ראש הרשות וסגניו)).

3.2. סגן ממלא מקום לראש הרשות ייבחר מבין חברי המועצה על פי הצעתו של ראש הרשות שאושרה על ידי המועצה, ברוב מבין חבריה (סעיף 14 לחוק בחירת ראש הרשות וסגניו). ראו ההוראות המורחבות בסעיף 3.6 שלהלן. סגנים אחרים ייבחרו על ידי המועצה על-פי הוראות סעיף 26 לחוק בחירת ראש הרשות וסגניו.

לתשומת לבכם: מינוי סגנים ממלאי מקום לראשונה, ייעשה בתוך חודשיים ממועד תחילת כהונתו של ראש הרשות המקומית (סעיף 14ב) לחוק בחירת ראש הרשות וסגניו).

מיותר לציין, כי מינוי הסגנים מקרב חברי המועצה יוכל להתבצע רק לאחר תחילת כהונתה של המועצה בהתאם לחוק.

3.3. החלטה של מועצת הרשות לעניין מינוי הסגנים, בשכר או בתואר, תבוצע בהתאם לנוהל מינוי סגנים לראש הרשות המקומית (בסעיף 3.6 להלן).

3.4. ככלל, יכהן סגן ראש הרשות **באופן שבו יהיה זכאי למלוא השכר ותנאי השירות**. יצוין, כי ככל שהוא זכאי למלוא השכר ותנאי השירות, לא יהיה סגן ראש הרשות ראשי לעסוק בעסק או בעיסוק נוסף. על אף האמור, רשאית מועצת הרשות המקומית לקבוע כי כהונתו של סגן ראש הרשות תהיה שלא במלוא השכר וזאת בשים לב לנסיבות העניין, למצבה התקציבי, לסוגיות של ניגוד עניינים ולאישור, ככל שניתן, לעסוק בעסק או בעיסוק הנוסף על פי חוק, ככל שהתבקש על ידו.

יודגש כי בין היתר, תנאי בסיסי למינוי סגן בשכר, ככל שהוא מועסק בהיקף חלקי של שכר ותנאי שירות, הוא היקף עבודה שלא יפחת ממחצית היקף השעות הנדרשות מעובד בדירוג המנהלי המועסק במשרה מלאה ברשות המקומית ושתקופת כהונתו הצפויה לא תפחת מ-12 חודשים רצופים. באחריותה של מועצת הרשות המקומית לבחון ספציפית בעת קבלת ההחלטה על מינוי הסגן בהתאם לסמכויות שהואצלו לו, את תקופת הכהונה והיקף המשרה הנדרשים לצורך מילוי תפקידו, כך שלא יפחתו מהיקף שעות העבודה ותקופת הכהונה האמורים לעיל.

3.5. **תחילת כהונתו** של סגן ראש רשות מקומית תהיה במועד שייקבע בהחלטת המועצה, החל ממועד ההחלטה או במועד מאוחר יותר, ותסתיים לכל המאוחר עם סיום כהונתה של מועצת הרשות המקומית בהתאם לחוק ובכפוף לכל דין.

3.6. **נוהל מינוי סגנים לראש הרשות המקומית**

ההליך של מינוי סגנים לראש הרשות המקומית יבוצע בהתאם לנוהל שלהלן ולאחר שימולאו וייחתמו חוות הדעת באמצעות **הטפסים המיועדים לכך**. טפסים אלה נמצאים באתר משרד הפנים/המינהל לשלטון מקומי, בדף האגף לניהול ההון האנושי ברשויות המקומיות. יובהר, כי אין תוקף למינוי סגן בתואר או בשכר אלא לאחר ביצוע האמור בנוהל זה ולאחר חתימה על הטפסים האמורים כנדרש על ידי כלל הגורמים הרלוונטיים. יובהר, כי אין לשנות את הטפסים ויש למלא אותם במתכונתם כפי שפורסמה על ידי המשרד.

מודגש, כי החלטה של מועצת רשות מקומית על מינוי של סגן לראש הרשות שתתקבל בניגוד להוראות הנוהל, לא תהיה תקפה. בהתאם לכך, ייתכן כי סגן שקיבל שכר שלא בהתאם לנוהל זה יידרש להשיב לקופת הרשות המקומית כל סכום שקיבל והמשרד ינקוט בכל ההליכים הנדרשים כלפי מינוי כאמור, לרבות בחינת האפשרות להפעלה של נוהל חיוב אישי, במקרים המתאימים.

3.6.1. **ישיבת המועצה שבה נדון מינוי של סגן לראש הרשות**

3.6.1.1. להזמנה לישיבת המועצה, שבה יידון מינוי של סגן ראש הרשות המקומית בשכר, תצורף חוות דעת של גזבר הרשות המקומית המפרטת את עלות העסקתו של הסגן לשנה וכן אישור של הגזבר, כי עלויות אלה

חוזר המנהל הכללי מיוחד 4/2017
שכר ותנאי שירות לנבחרי הציבור ברשויות המקומיות
י"ז בסיון התשע"ז 11 ביוני 2017

מתוקצבות במלואן בתקציבה המאושר של הרשות המקומית וכי יש ביכולתה הכספית של הרשות המקומית לעמוד בהתחייבות זו לטווח הנדרש.

3.6.1.2. בישיבת המועצה שבה נדון מינוי של סגן בשכר, יהיה נוכח גם הגזבר ואם מונה לרשות המקומית חשב מלווה – גם החשב המלווה. שניהם יידרשו לענות על שאלות של חברי המועצה בעניין זה, ככל שיעלו. כמו כן, וככל שיהיה בהחלטת המועצה משום שינוי לעומת הצעת ההחלטה שפורטה בהזמנה, יידרש הגזבר (ברשות שלה מונה חשב מלווה – גם החשב המלווה) לפרט בפני חברי המועצה את עלות השינוי והשפעתו על התקציב, וכן לאשר כי לשינוי המוצע יש כיסוי תקציבי ויש לרשות המקומית יכולת כספית לעמוד בהתחייבות זו. דברי הגזבר (והחשב המלווה) יירשמו בפרוטוקול.

3.6.1.3. בטרם ההצבעה על מינויו של הסגן, יחווה היועץ המשפטי לרשות המקומית את דעתו ויאשר בפני מליאת המועצה כי אין מניעה משפטית למינוי האמור וכי אין במינוי חריגה או סטייה מהוראות החוק או הנוהל. אם מובאת להצבעה הצעת החלטה כי הסגן יכהן בשכר – יאשר היועץ המשפטי בחוות דעתו כי המועצה האצילה לסגן סמכויות כדין. במקרה של עיסוק נוסף, יפרט היועץ המשפטי בפני חברי המליאה לפני קיום ההצבעה את המידע הנוגע למהותו של העיסוק הנוסף, לקיומם של התנאים הקבועים בחוק ולהעדר חשש לניגוד עניינים.

3.6.1.4. יובהר, כי על האצלת סמכות להיות בעלת משמעות ממשית, הכוללת הן סמכויות פורמליות והן היקף פעילות ממשי ולא האצלה תיאורטית או ייצוגית בלבד (ראו בג"ץ 5774/11 זאב סילס נ' עיריית חיפה).

3.6.1.5. יצוין, כי ראש הרשות המקומית רשאי בכל עת ליטול בחזרה סמכויות שנאצלו לסגן, ללא צורך באישור המועצה. משעשה כך, פוקעת גם הזכות לשכר.

3.6.1.6. במקרה שבו סגן ראש רשות מקומית בשכר הודח או התפטר מכהונתו, תהא הרשות המקומית רשאית לשלם שכר לסגן שנבחר במהלך אותה קדנציה במקום מי שחדל לכהן ובלבד שלא ייעשה יותר מחילוף אחד כאמור לכל תקן של סגן בשכר. תשלום שכר לסגן שנבחר במהלך הקדנציה, במקום מי שחדל לכהן כאמור, מותנה בהגשת תצהיר מטעמו, המאשר כי בחירתו לכהונה לא נעשתה על פי הסכם רוטציה שנערך לפני הבחירות לרשויות המקומיות או בסמוך לאחריהן.

במקרה שבו התפטר סגן ראש רשות מקומית או פרש על פי הסכם רוטציה, ישולם שכר לסגן ראש הרשות המקומית שנבחר במהלך אותה קדנציה

חוזר המנהל הכללי מיוחד 4/2017
שכר ותנאי שירות לנבחרי הציבור ברשויות המקומיות
י"ז בסיון התשע"ז 11 ביוני 2017

במקום מי שחדל לכהן, רק אם הסכם הרוטציה הונח על שולחן המועצה תוך 45 ימים מיום שראש הרשות המקומית החל לכהן, או מיום החתימה על ההסכם. לא ייעשה יותר מחילוף אחד על פי הסכם רוטציה כאמור לכל תקן של סגן בשכר. קיום הסכם רוטציה במקרה זה מותנה בתקופת כהונה בת 28 חודשים לפחות של הסגן הראשון (סעיף 1א15(ה) לחוק בחירת ראש הרשות וסגניו).

במקרה שבו פקעה כהונתו של סגן עקב הוראות חוק או מסיבות בריאותיות ועל פי הכללים שלעיל הרשות המקומית אינה רשאית למנות סגן נוסף בשכר, רשאי מנכ"ל משרד הפנים לאשר תשלום שכר לסגן נוסף במהלך אותה הקדנציה, ככל שישתכנע שאכן פקיעת הכהונה נבעה מהסיבות האמורות לעיל (הוראות חוק או סיבות בריאותיות), אף אם לא ענו על התנאים הנזכרים לעיל.

3.6.2. תוכן פרוטוקול מועצת הרשות בה נבחר סגן בשכר

אם מינתה מועצת הרשות סגן ראש רשות מקומית בשכר, יצוין הדבר במפורש ויירשם בפרוטוקול. יצוין, כי הן לגבי מינוי סגנים בשכר והן בתואר חובה לציין בפרוטוקול המועצה מכוח איזה סעיף מונה הסגן. כמו כן, יירשם בפרוטוקול פירוט התפקידים והסמכויות שנאצלו לסגן בשכר על ידי ראש הרשות המקומית ובאישור המועצה. מילוי כל התנאים הנ"ל (במצטבר) ורישום בפרוטוקול הם תנאים לזכאותו של הסגן לשכר.

3.6.3. דיווח למשרד הפנים

בהתאם לקבוע בחוזר זה, ברשויות ללא חשב מלווה לא יידרש אישור פרטני למינוי של סגן ראש רשות מקומית, ככל שהליך המינוי נעשה בהתאם להוראות הנוהל ובכפוף להעברת דיווח למשרד הפנים, עפ"י האמור להלן:

הרשות המקומית תודיע למנהל האגף לניהול ההון האנושי ברשויות המקומיות על מינוי של סגן בשכר לראש הרשות המקומית לפי **"טופס הודעה על מינוי בשכר של סגן לראש הרשות המקומית"**. כמו כן, עם מינוי סגנים שלא בשכר והפסקת כהונה של סגן (בשכר או בתואר), מתבקשת הרשות המקומית לדווח על כך לאגף לניהול ההון האנושי ברשויות המקומיות, לפי **"טופס בקשה לפרסום ברשומות על מינוי סגן בתואר או חדילת סגן (בתואר/בשכר) ראש רשות מקומית"**.

[הטפסים נמצאים באתר משרד הפנים/המינהל לשלטון מקומי בדף האגף לניהול ההון האנושי ברשויות המקומיות.](#)

חוזר המנהל הכללי מיוחד 4/2017
שכר ותנאי שירות לנבחרי הציבור ברשויות המקומיות
י"ז בסיון התשע"ז 11 ביוני 2017

רשויות שמונה להן חשב מלווה יפעלו אף הן בהתאם לנוהל האמור ויעבירו את כלל המסמכים הנדרשים לצורך קבלת אישור ממנכ"ל משרד הפנים לתשלום שכר לסגן. יובהר כי אין לשלם שכר לסגן ראש הרשות המקומית בטרם קבלת אישור ממנכ"ל המשרד.

4. מילוי מקומו של ראש הרשות

4.1. נעדר ראש הרשות מן הארץ, נבצר ממנו למלא את תפקידו או חדל לכהן וטרם התחיל לכהן ראש רשות חדש; (סעיף 14(ג)16 לחוק בחירת ראש הרשות וסגניו)

4.1.1. ברשות מקומית שנבחר בה סגן לפי סעיף 14

ימלא את מקומו של ראש הרשות סגן ראש הרשות, שנבחר לפי סעיף 14 לחוק בחירת ראש הרשות וסגניו.

ברשות שבה נבחרו שני סגנים לפי סעיף 14 לחוק, ימלא את מקומו של ראש הרשות אותו סגן שראש הרשות קבע כממלא מקומו, אך אם נבצר מאותו סגן למלא את התפקיד, ימלא את מקומו של ראש הרשות הסגן השני. אם לא נקבע ממלא מקום, יכהן כממלא מקומו של ראש הרשות נציג הסיעה הגדולה מבין הסגנים. אם הסגנים הם נציגי אותה סיעה, או גודל סיעותיהם שווה, יכהן הקשיש שבין הסגנים כממלא מקומו של ראש הרשות.

4.1.2. **ברשות מקומית שלא נבחר בה סגן לפי סעיף 14 לחוק בחירת ראש הרשות וסגניו, או שהסגן נעדר מן הארץ, או נבצר ממנו למלא את מקומו של ראש הרשות**

ימלא את מקומו של ראש הרשות אחד מהסגנים הנוספים, כאמור בסעיף 15 לחוק, שהמועצה קבעה לכך, ואם אין סגן כאמור - חבר המועצה שהמועצה קבעה לכך.

4.2. פקעה כהונתו של ראש הרשות או הושעה מתפקידו, מחמת הרשעה פלילית או מחמת הגשת כתב אישום (סעיפים 20 ו-19א לחוק בחירת ראש הרשות וסגניו)

4.2.1. **פקיעת כהונתו של ראש רשות שהורשע בפסק דין חלוט בעבירה שיש עימה קלון**

ימלא את מקומו של ראש הרשות סגן ראש הרשות, שנבחר לפי סעיף 14 לחוק בחירת ראש הרשות וסגניו. באין סגן כאמור, או שנבצר ממנו לפעול - ימלא את מקומו של ראש הרשות חבר המועצה שהשר מינהו לכך וזאת

עד לקיומן של בחירות מיוחדות. אם הושעה ראש הרשות קודם לכן על ידי הועדה שהוקמה מכוח סעיף 19א לחוק בחירת ראש הרשות וסגניו – ימשיך למלא את מקומו ממלא המקום שמונה לפי סעיף 19א(ט)(1) (אלא אם הסתיימה תקופת ההשעיה קודם לכן).

4.2.2. השעיית ראש הרשות

4.2.2.1. השעיה מחמת הגשת כתב אישום (סעיף 19א לחוק) – על פי התיקון

לחוק הוקמה ועדה לבחינת השעיה של ראשי רשויות שהוגש כנגדם כתב אישום. הועדה מוסמכת להשעות את ראש הרשות לבקשת היועץ המשפטי לממשלה ולאחר שניתנה לראש הרשות הזדמנות להשמיע את טענותיו, אם היא סבורה כי מפאת חומרתם של האישומים אין הוא ראוי לכהן בתפקידו. במקרה שבו החליטה הועדה להשעות את ראש הרשות מתפקידו:

4.2.2.1.1. המועצה תבחר ממלא מקום לראש הרשות מבין חבריה, לפי

הוראות סעיף 26 לחוק, והוא יכהן עד תום תקופת ההשעיה או עד בחירת ראש רשות בבחירות לפי הוראות החוק, לפי המוקדם. בתקופת ההשעיה יראו אותו כממלא תפקיד ראש הרשות, לכל דבר ועניין;

4.2.2.1.2. ראש רשות שהושעה זכאי לקבל, במשך ששת חודשי ההשעיה

הראשונים, מחצית מהשכר שהיה זכאי לו לפי הוראות סעיף 1א15 לחוק אלמלא הושעה מכהונתו. מתום התקופה האמורה עד תום תקופת ההשעיה ישולמו לו שבעים אחוזים מהשכר כאמור; זוכה ראש הרשות, בפסק דין סופי, מכל האישומים נגדו, ישולם לו החלק היחסי של שכרו לתקופת ההשעיה, שלא שולם באותה תקופה, בניכוי הכנסתו מעיסוק נוסף בתקופת ההשעיה;

4.2.2.1.3. ראש רשות שהושעה זכאי בתקופת ההשעיה לתנאי השירות

המגיעים לו לפי הוראות סעיף 1א15 לחוק או שוויים, כולם או חלקם, כפי שיורה השר, ובלבד ששיעורם לא יעלה על השיעורים הנקובים בפסקה (2) מתנאי השירות שהיה זכאי להם אלמלא הושעה מכהונתו; להלן תנאי השירות שלהם זכאי ראש רשות שהושעה על ידי הוועדה בהתאם לסעיף 19א(ט)(3) לחוק:

4.2.2.1.3.1. רכב – אחזקת רכב בלבד לפי אחוז השכר בתקופת ההשעיה

לתקופה של עד חצי שנה או עד לחזרה לתפקיד, לפי המוקדם.

חוזר המנהל הכללי מיוחד 4/2017
שכר ותנאי שירות לנבחרי הציבור ברשויות המקומיות
י"ז בסיון התשע"ז 11 ביוני 2017

4.2.2.1.3.2. טלפון נייד – לפי אחוז השכר בתקופת הנבצרות לתקופה של עד חצי שנה או עד לחזרה לתפקיד, לפי המוקדם. אם חלפה התקופה האמורה בסעיף זה וראש הרשות המקומית לא חזר לתפקידו, עליו להחזיר את הטלפון הנייד לרשות המקומית במצב תקין ובהתאם לכללים המקובלים.

4.2.2.1.3.3. הפרשות פנסיוניות – בהתאם לגובה השכר בתקופת ההשעיה.

4.2.2.1.3.4. קרן השתלמות – בהתאם לגובה השכר בתקופת ההשעיה.

4.2.2.1.4. הוראות סעיף 15(ב) עד (ו) לחוק לעניין עיסוק נוסף יחולו, בשינויים המחויבים, גם לגבי ראש רשות המצוי בהשעיה בהתאם להחלטת הוועדה.

4.2.2.2. השעיה לאחר הרשעה בעבירה שיש עימה קלון (סעיף 20(ד))

4.2.2.2.1. אם קבע בית המשפט לפי סעיף זה כי יש בעבירה שבה הורשע ראש הרשות משום קלון, יושעה ראש הרשות מכהונתו באופן אוטומטי ועד למתן פסק דין סופי בעניינו. במהלך תקופה זו אין ראש הרשות המושעה זכאי לתנאי שירות ושכר כלשהם.

4.2.2.2.2. בששת החודשים הראשונים מיום תחילת ההשעיה ימלא את מקומו של ראש הרשות סגנו שמונה לפי סעיף 14. באין סגן כאמור, או שנבצר ממנו לפעול – תבחר המועצה ממלא מקום לראש הרשות לפי סעיף 26 לחוק. אם הושעה ראש הרשות קודם לכן על ידי הוועדה שהוקמה מכוח סעיף 19א לחוק בחירת ראש הרשות וסגניו – ימשיך למלא את מקומו ממלא המקום שמונה לפי סעיף 19א(ט)(1) או (יא) (אלא אם הסתיימה תקופת ההשעיה קודם לכן).

4.2.2.2.3. אם לא ניתן פסק דין סופי תוך שישה חודשים מיום תחילת ההשעיה, תבחר המועצה את ממלא המקום וזאת בהתאם לקבוע בסעיף 26 לחוק. אם הושעה ראש הרשות קודם לכן על ידי הוועדה שהוקמה מכוח סעיף 19א לחוק בחירת ראש הרשות וסגניו – ימשיך למלא את מקומו ממלא המקום שמונה לפי סעיף 19א(ט)(1) או (יא) (אלא אם הסתיימה תקופת ההשעיה קודם לכן).

4.2.2.2.4. יצויין כי הוראות סעיף 20 לעניין פגיעת כהונה והשעיה של ראש רשות שהורשע בעבירה פלילית שנקבע לגביה כי יש בה משום קלון – חלות גם על סגן ראש רשות, ואולם אם הושעה – תבחר המועצה ממלא מקום לסגן

**לפי סעיף 26. יובהר כי בתקופת השעיה לפי סעיף 20, אין ראש הרשות
או סגן ראש הרשות שהושעה זכאי לשכר.**

4.3. אם חדל ראש הרשות לכהן שנה או פחות לפני מועד הבחירות, מחמת התפטרותו, פטירתו, בחירתו לכנסת, העברתו מהתפקיד מטעמי בריאות או התנהגות שאינה הולמת, או חדל לכהן לפי סעיף 20 לחוק בחירת ראש הרשות וסגניו – תבחר המועצה ממלא מקום לראש הרשות מבין חבריה והוא יכהן עד לבחירתו של ראש רשות חדש (סעיף 24ב לחוק בחירת ראש הרשות וסגניו).

4.4. אם חדל ראש רשות לכהן מכל אחת מהסיבות דלעיל, למעלה משנה לפני מועד הבחירות, יתקיימו בחירות לראש הרשות בלבד (סעיף 24א לחוק בחירת ראש רשות וסגניו) וכהונתו של ראש הרשות שייבחר תסתיים ביום סיום כהונתה של המועצה שכינה בעת היבחרו.

5. **הצהרת הון**

בהתאם לחוק ראש הרשות המקומיות וסגניו (הצהרת הון), התשנ"ד-1993, נדרשים ראש רשות מקומית וסגניו (בתואר או בשכר) להגיש הצהרת הון בתוך 60 יום מיום היבחרם, וכן כל אימת שחל לדעתם שינוי משמעותי בתוכן הצהרתם ותוך 60 יום מסיום הכהונה.

ראו בעניין זה באתר המשרד הוראות חוזר המנכ"ל [1/2017](#) לעניין פרסום רשימת מגישי הצהרות הון ולעניין הקפאת שכר ופדיון ימי חופשה לנבחרים שלא הגישו הצהרה כנדרש.

הנחיות להגשת הצהרות הון מופיעות באתר משרד הפנים/המינהל לשלטון מקומי, בדף האגף לניהול ההון האנושי ברשויות המקומיות.

פרק ב. זכאות לשכר ותנאי שירות

6. שכרו של ראש הרשות המקומית (סעיף 1א15 לחוק בחירת ראש הרשות וסגניו)

ראש הרשות רשאי לקבל שכר ותנאי שירות מקופת הרשות, מיום תחילת כהונתו כדין ועד ליום חדילתו מן הכהונה וכל עוד לא נבצר ממנו למלא את תפקידו. פירוט מרכיבי השכר, גובהו ותנאי השירות נמצא פרק ג' להלן.

7. שכרו של סגן ראש הרשות (סעיף 1א15 לחוק בחירת ראש הרשות וסגניו)

7.1 מספר הסגנים הזכאים לשכר, בין אם לפי סעיף 14 או לפי סעיף 15 לחוק בחירת ראש הרשות וסגניו, יהיה בהתאם למכסת התקנים שנקבעה בחוק, כמבואר בטבלה מסכמת - סגני ראש רשות וזכאותם לשכר ותנאי שירות בסעיף 7.3 להלן.

7.2 תשומת לבכם לנוהל מינוי סגנים לראש הרשות המקומית בסעיף 3.6 בפרק א' לעיל.

7.3 טבלה מסכמת - סגני ראש רשות וזכאותם לשכר ותנאי שירות

7.3.1 מספר הסגנים הזכאים לשכר, בין אם לפי סעיף 14 או לפי סעיף 15 לחוק בחירת ראש הרשות וסגניו, יהיה בהתאם למכסת התקנים שנקבעה בחוק (בסעיף 1א15 לחוק, החלה גם על מועצות אזוריות מכוח סעיף זה), כמבואר בטבלה שלהלן.

7.3.2 מובהר, כי מכסת הסגנים נקבעת לפי גודל אוכלוסיית הרשות ערב הבחירות¹ למועצת הרשות המקומית בהתאם למרשם האוכלוסיין. בהתאם לדין, המכסה אינה משתנה במהלך קדנציה אלא נשארת קבועה לאורך הקדנציה כולה, עד הבחירות הבאות למועצה. יובהר, כי המכסה מתייחסת לכמות הסגנים בפועל, ללא תלות בהיקף העסקתם של הסגנים והיקף תנאי שירותם (קרי, לא ניתן לפצל העסקת סגן על פי המכסה להעסקה של שני סגנים בהיקף חלקי של שכר ותנאי ושירות).

¹ בעיריות – מספר התושבים ביום ה-150 שלפני יום הבחירות; במועצות מקומיות – מספר התושבים ב-31 בדצמבר שלפני יום הבחירות; במועצות מקומיות ביהודה ושומרון – מספר התושבים ביום ה-150 שלפני יום הבחירות; במועצות אזוריות – מספר התושבים ביום ה-97 שלפני יום הבחירות

חוזר המנהל הכללי מיוחד 4/2017
שכר ותנאי שירות לנבחרי הציבור ברשויות המקומיות
י"ז בסיון התשע"ז 11 ביוני 2017

מס' תושבים ברשות (עפ"י נתוני מרשם האוכלוסין)	מספר הסגנים שאפשר למנות		מס' הזכאים לשכר ולתנאי שירות
	סגן ממלא מקום לפי סעיף 14*	סגן נוסף לפי סעיף 15**	
עד 10,000	1	2	3
10,001-20,000	1	2	3
20,001-45,000	1	2	3
45,001-100,000 (הוכרה כרשות קולטת עליה בנגב או בגליל)	2	2	4
45,001-100,000 (לא הוכרה כרשות קולטת עליה)	1	2	3
100,001-150,000 (הוכרה כרשות קולטת עליה בנגב או בגליל)	2	2	4
100,001-150,000 (לא הוכרה כרשות קולטת עליה)	1	2	3
150,001-200,000	2	2	4
200,001-250,000	2	3	5
250,001-400,000	2	3	5
400,001-500,000	2	3	5
מעל 500,000	2	4	6
ירושלים	2	6	8
רשות מעל 250,000 תושבים (למעט ירושלים) שאינה מקבלת מענק איזון ולא היה לה גרעון שוטף בשנתיים שקדמו לבקשה***			שר הפנים רשאי לאשר שכר תשלום שכר לסגן נוסף, מעבר לאמור לעיל.

* סעיף 14(א) לחוק בחירת ראש הרשות וסגניו.

** סעיף 15 לחוק בחירת ראש הרשות וסגניו

*** סעיף 15א(ב) לחוק בחירת ראש רשות וסגניו. על פי הוראות החוק יחול סעיף זה רק על רשויות שמספר תושביהן הוא בין

250,000 ל-400,000. שכן אין בו כדי לאשר מינוי של סגן נוסף, אלא רק תשלום שכר לסגן שמונה ואינו זכאי לשכר עקב

ההגבלה על מספר הסגנים.

7.4. האמצעים הדרושים למימוש אחריותם וסמכויותיהם של סגנים בשכר

הרשות המקומית תעמיד לרשות הסגנים בשכר את כלל האמצעים הבסיסיים הדרושים לצורך מימוש אחריותם והסמכויות שהואצלו להם על ידי מועצת הרשות המקומית בעת מינויים.

8. חברי מועצה

8.1 גמול ותנאי שירות

חברי מועצת הרשות המקומית, בין היתר סגן ראש רשות בתואר (ללא שכר), בין שהואצלו להם סמכויות ובין אם לאו, אינם זכאים לקבל תמורה עבור כהונתם, לא בשכר ולא בתנאי שירות ובכללם גמול כלשהו עבור שעות פעילות, החזר הוצאות, כהונה כדירקטורים בתאגיד עירוני וכדומה.

8.2 אמצעים הדרושים לפעילות הסיעות או חברי המועצה

8.2.1 בהתאם לסעיף 125ג לפקודת העיריות, על הרשות המקומית להעמיד לרשות כלל הסיעות במועצה ולשימושם של כל חברי המועצה משרד אחד לפחות, מכשיר טלפון, מכשיר פקסימיליה ומחשב.

8.2.2 אין חובה על רשות מקומית להעמיד אמצעים נפרדים לרשות הסיעות או חברי המועצה, כאמור לעיל, והיא רשאית להעמיד לרשותם אמצעים משותפים יחד עם גורמים אחרים ברשות המקומית.

8.2.3 רשות מקומית אינה רשאית להעמיד כוח אדם לרשות נבחרים בתואר (חברי מועצה וסגנים בתואר – אף אם הואצלו להם סמכויות). בכלל זה, הרשות לא תעמיד לרשות חברי מועצה וסגנים בתואר מזכיר/ה אישית או עוזר/ת אישית, אף אם תפקידם מחייב ישיבה בחדר ברשות. שירותי מזכירות יינתנו על ידי לשכת ראש הרשות או מנכ"ל הרשות.

8.3 השתלמויות לחברי מועצה

מועצת הרשות מקומית רשאית לאשר מימון של השתלמות מקצועית, באופן מלא או חלקי, לחבר מועצה המכהן באחת מהוועדות ברשות המקומית, במטרה לסייע לו ברכישת הידע המקצועי הדרוש לביצוע תפקידו, וזאת בהתקיים התנאים הבאים:

8.3.1 תכני הלימוד עוסקים בנושאים שהם בתחום פעולתן של הוועדות שבהן מכהן חבר המועצה ונדרשים, באופן ישיר ומובהק, לצורך מילוי תפקידו.

8.3.2 ההשתלמויות נעשות על ידי הרשות המקומית או על ידי משרד הפנים, לרבות באמצעות המפעמים, או על ידי מרכז השלטון המקומי בלבד ובכלל זה לחברי מועצה חדשים. למען הסר ספק מובהר, כי רשות מקומית לא תהיה רשאית לשאת בהוצאות השתלמות של חברי מועצה, לרבות השתתפות חלקית, אם היא נערכת על ידי גופים אחרים ובכלל זאת גופים פרטיים.

8.3.3 ההשתתפות בהשתלמות והמימון יאושרו על ידי מועצת הרשות המקומית תוך שמירה על עקרונות השוויון ביחס לכלל חברי המועצה ולאחר בחינה כי התמלאו כל התנאים המחייבים וקבלת אישור המנכ"ל, הגזבר והחשב המלווה (ככל שקיים), כאמור לגבי ראש הרשות וסגניו בשכר בסעיף 66.4 בפרק ה' שלהלן.

פרק ג. מרכיבי השכר

9 שכרו של נבחר בשכר מורכב משני רכיבים בלבד והם: שכר יסוד ותוספת יוקר. שאר הרכיבים והתוספות בשכר, הנהוגים בהסכמים קיבוציים שונים, אינם חלים על הנבחרים. כמו כן, אין לנבחר בשכר זכאות לפדיון ימי מחלה ולדמי הבראה.

10 סולמות השכר להלן הם הקובעים לגבי שכרם של כל הנבחרים ברשויות המקומיות ובכללם המועצות האזוריות. מדי שנה (בחודש ינואר) תעודכן טבלת השכר שלהלן. ניתן למצוא עדכונים אלה באתר משרד הפנים/המינהל לשלטון מקומי בדף האגף לניהול ההון האנושי ברשויות המקומיות.

11 סולמות השכר החודשי של ראשי רשויות וסגנים בשכר

להלן סולמות השכר העדכניים (החל מיום ג' בטבת התשע"ז – 1 בינואר 2017) של ראשי הרשויות המקומיות וסגניהם בשכר, לפי סעיף 1א15 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), תשל"ה-1975, סעיף 37ב' לצו המועצות האזוריות וכל דין אחר:

שכר יסוד חודשי לראש רשות מקומית*		
אחוז משכר שר	שכר יסוד	גודל האוכלוסייה ערב הבחירות
100%	₪ 39,236	250,001 ומעלה
97%	₪ 38,059	100,001 - 250,000
92%	₪ 36,097	50,001 - 100,000
90%	₪ 35,312	30,001 - 50,000
88%	₪ 34,528	20,001 - 30,000
86%	₪ 33,743	10,001 - 20,000
84%	₪ 32,958	5,001 - 10,000
80%	₪ 31,390	עד 5,000

שכר יסוד חודשי לסגן ראש רשות מקומית*		
אחוז משכר שר	שכר יסוד	גודל האוכלוסייה ערב הבחירות
80.00%	₪ 31,389	250,001 ומעלה
77.60%	₪ 30,447	100,001 - 250,000
73.60%	₪ 28,878	50,001 - 100,000
72.00%	₪ 28,250	30,001 - 50,000
70.40%	₪ 27,622	20,001 - 30,000
68.80%	₪ 26,994	10,001 - 20,000
	אין זכאות לשכר	מתחת ל-10,000

(* תוספת יוקר - תוספת היוקר תשולם בהתאם ובשיעורים הנהוגים לגבי עובדי מדינה. הסכום המרבי של תוספת היוקר מחודש 1/2008 נשאר ללא שינוי והוא עומד על סך 3,408.29 ₪.

12 מובהר, כי דרגת השכר של הנבחרים נקבעת לפי גודלה של אוכלוסיית הרשות ערב הבחירות למועצת הרשות המקומית בהתאם למרשם האוכלוסין (כאמור בסעיף 7.3.2 לעיל). לפיכך לא ניתן לעדכן את דרגת השכר של נבחרים במהלך קדנציה.

פרק ד. עיסוק נוסף

בהתאם לחוק בחירת ראש הרשות וסגניו לא יעסוק נבחר בשכר בכל עסק או עיסוק נוסף, אלא במקרים ולפי סייגים המפורטים בחוק.

החוק מגדיר מהו עיסוק נוסף ומה נחשב בגדר תמורה:

- **"עיסוק נוסף"** – לרבות עיסוק חד פעמי, ייצוג של אדם אחר, מתן ייעוץ או קיום פעילות שתדלנית למענו.
- **"תמורה"** – תמורה כספית או תמורה חומרית אחרת, לרבות העמדת משרד ושירותי משרד לרשות ראש רשות או סגן ראש רשות לצרכיו הפרטיים, ולרבות העמדת רכב לרשותו, הן לצרכיו הפרטיים והן לצורך העיסוק בהתנדבות וללא תמורה.

הודעה לשר הפנים על עיסוק נוסף בהתנדבות ובקשת אישור לעיסוק נוסף בשכר של סגן ראש רשות מקומית בשכר, יוגשו על גבי הטפסים המיועדים לכך, הנמצאים באתר משרד הפנים/המינהל לשלטון מקומי, בדף האגף לניהול ההון האנושי ברשויות המקומיות.

יובהר, כי סגן ראש רשות מקומית שאינו זכאי למלוא השכר ומלוא תנאי השכר, אינו רשאי לעסוק בעסק או בעיסוק נוסף, בטרם ניתן אישור השר לכך. תשומת לבכם להנחיות לעניין היקף המשרה ותקופת הכהונה המינימאלית לסגן בשכר כאמור בסעיף 3.4 לחוזר זה.

1. ההודעה והבקשה לאישור משרד הפנים יכללו:

- 1.1 פירוט של הסמכויות שהואצלו לסגן.
- 1.2 תיאור ומהות של העיסוק הנוסף ופירוט של קשרי גומלין שיתכנו עם הרשות המקומית או אורגן מאורגניה.
- 1.3 משך הזמן שיוקדש לצורך עיסוק זה, כולל פירוט של השעות והימים.
- 1.4 חוות דעת מטעם היועץ המשפטי של הרשות המקומית בעניין היעדר ניגוד עניינים והעתק של הסדר ניגוד עניינים, אם נעשה (בהתאם להנחיות פסקה 2 שלהלן).
- 1.5 אישור מהיועץ המשפטי של הרשות המקומית כי הוא בדק את הודעתו או בקשתו של הנבחר לעיסוק נוסף וכי היא עומדת בכללים לאישור עיסוק נוסף. לגבי עיסוק בתמורה: אישור של גזבר הרשות (וכן החשב המלווה, במידה וקיים) על גובה התמורה בהשוואה למלוא השכר של סגן בשכר ברשות.
- 1.6 פרוטוקול מלא של ישיבת המועצה שבה נמסרה לה הודעה על העיסוק הנוסף בשכר. הודעה זו תכלול, בין היתר, את הפרטים הנדרשים ואישור היועמ"ש כמפורט בסעיפים לעיל.

2 סדר ניגוד עניינים והגבלת העיסוק הנוסף:

על מנת לוודא שהעיסוק הנוסף אינו נכנס לגדר ההוראות המגבילות בחוק, יש לפעול כדלקמן:

<p>(א) הנבחר ימסור ליועץ המשפטי של העירייה את המידע הדרוש, לרבות מידע בדבר עיסוקיו, תפקידיו וענייניו האישיים שלו או של קרובו, העלולים לגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים בעיסוק הנוסף. אם לנבחר יש לקוחות שהוא נותן להם שירות, יפרט הנבחר את שמות הלקוחות בעיסוק הנוסף ויצהיר, לפי העניין, כי הלקוחות אינם נמנים על עובדי הרשות או נבחריה או קרובי משפחתם, וכי למיטב ידיעתו לקוחותיו אינם נמצאים במצב של התקשרות עם הרשות, למעט התקשרות בדבר מתן שירות מהשירותים שהרשות מספקת לתושביה.</p>
<p>(ב) היועץ המשפטי לעירייה יחווה את דעתו אם מתקיים ניגוד עניינים או מניעה אחרת לעיסוק נוסף של הנבחר וימסור את חוות דעתו למי שחוות הדעת ניתנה לגביו וכן לראש העירייה.</p>
<p>(ג) אם קבע היועץ המשפטי של העירייה כי הנבחר עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים שאינו תדיר, עליו לקבוע הסדר למניעת ניגוד עניינים שלפיו יפעל הנבחר, או להורות על עריכת שינויים בהסדר למניעת ניגוד עניינים שנקבע בעבר;</p>
<p>(ד) הסדר ניגוד העניינים, ככל שנעשה, יוצג בפני מועצת הרשות, למעט פרטים שלגביהם קבע היועץ המשפטי כי הינם חסויים על פי דין. יש לפרט בפני המועצה את הימים והשעות שבהם יעסוק הנבחר בשכר בעיסוק הנוסף.</p> <p>(ה) הנבחר יגיש למועצה, אחת לששה חודשים, תצהיר על עיסוקו הנוסף. אם חלו שינויים בהיקף השעות, באופי העיסוק או במהותו – יציין זאת.</p>

פרק ה: תנאי שירות

כאמור בפרק ב' לעיל, זכאי נבחר בשכר לקבל, בנוסף לשכר חודשי, תנאי שירות מקופת הרשות המקומית, בכפוף לכללים המפורסמים במסגרת חוזר זה.

א. רכב

נבחר בשכר זכאי לרכב צמוד או להוצאות אחזקה של רכב אישי, בהתאם לבחירתו, בכפוף למפורט להלן:

13 אחזקת רכב

13.1 ראש רשות או סגן ראש רשות בשכר, המחזיק רכב אישי על שמו, זכאי להחזר הוצאות עבור השימוש בו בכפוף לחלקיות המשכורת/המשרה, בתנאי שהוא מחזיק ברישיון נהיגה תקף.

13.2 החזר הוצאות הרכב האישי כאמור לעיל, ייעשה עפ"י רמת ניידות ד', וכן הוצאות משתנות בתעריף שנקבע על ידי החשב הכללי, לנסיעה בדרכים רגילות, לעובדי מדינה.

13.3 לעניין הוצאות משתנות כאמור לעיל, מספר הקילומטרים החודשי יוגבל וייקבע באישור הנהלת המועצה, בהתאם למסגרת שלהלן:

מקסימום ק"מ לחודש	
סגן בשכר	ראש רשות
2,500	3,500

* לתשומת לב, מועצת הרשות המקומית רשאית לקבוע לנבחר תקרה נמוכה מזו שנקבעה לעיל.

13.4 בנוסף, ראש הרשות או סגן ראש הרשות בשכר זכאי לכיסוי הוצאות רכב שנתיות (ביטוח, אגרות שונות וכיו"ב), כפי שנהוג לגבי עובדי מדינה ובהתאם לחלקיות משרתו.

13.5 החזר הוצאות נסיעה בכביש אגרה

13.5.1 תשלום בעד נסיעות בתפקיד של נבחר בשכר (הזכאי להחזר הוצאות אחזקת רכב) בכביש אגרה, כהגדרתו בחוק כביש אגרה (כביש ארצי לישראל), התשנ"ה-1995, ברכב אישי על שמו, ולגביו בלבד, ישולם על ידי

**חוזר המנהל הכללי מיוחד 4/2017
שכר ותנאי שירות לנבחרי הציבור ברשויות המקומיות
י"ז בסיון התשע"ז 11 ביוני 2017**

הנבחר; הנבחר יתקשר בהסכם עם החברה המפעילה את כביש האגרה באופן שיבטיח את תשלום התעריף הנמוך ביותר לנסיעה בכביש, בין באמצעות התקנת מכשיר בכלי הרכב ובין בדרך אחרת; התקנת מכשיר כאמור תיעשה על חשבון הנבחר.

13.5.2 הנבחר בשכר יהא זכאי להחזר עבור נסיעות אלה כנגד הגשת אישורי תשלום לגזבר הרשות המקומית והצהרה בכתב של הנבחר בדבר מהות הנסיעה וכי נעשתה לצרכי תפקידו. החזר זה אינו חייב במס.

13.5.3 יובהר, כי החזר ההוצאה יהיה עבור עלות הנסיעה בלבד ולא יכלול הוצאות אחרות שיישא בהן הנבחר, כדוגמת קנסות בגין אי תשלום במועד.

13.5.4 החוזר יבוצע לפי הצהרה שיגיש הנבחר לגזבר הרשות, בנוסח שלהלן:

13.5.5 **אני הנבחר בשכר**

מאשר בזאת כי התשלום בגין הוצאות נסיעה בכביש אגרה, בהתאם ~~לפירוט~~ להלן ולאישורים המצורפים, נעשה לצורך מילוי תפקידי ברשות המקומית.

יום	נסיעה בתפקיד ל-	סך הוצאה בגין נסיעה בכביש אגרה
סה"כ		

_____ **תאריך**

_____ **חתימת הנבחר בשכר**

13.6 **החזר הוצאות שטיפת רכב**

נבחר שבחר בהחזר הוצאות אחזקת רכב אינו זכאי להחזר עבור הוצאות שטיפת רכב. עלות זו מגולמת בתוך החזר שמשולם לו עבור אחזקת רכב.

חוזר המנהל הכללי מיוחד 4/2017
שכר ותנאי שירות לנבחרי הציבור ברשויות המקומיות
י"ז בסיון התשע"ז 11 ביוני 2017

13.7 החזר הוצאות חניה

נבחר בשכר זכאי להחזר הוצאות עבור חניה שביצע לצורך מילוי תפקידו; ההחזר יבוצע לפי הצהרה שיגיש הנבחר לגזבר הרשות, בנוסח שלהלן:

אני הנבחר בשכר _____ מאשר בזאת כי התשלום עבור חניה, בהתאם למפורט להלן ולאישורים המצורפים, נעשה לצורך מילוי תפקידי ברשות המקומית.

יום	נסיעה בתפקיד ל-	סך הוצאה בגין חניה
סה"כ		

 תאריך חתימת הנבחר בשכר

14 רכב צמוד

14.1 תעריף רכב נבחרים בשכר

לאור השינוי במחירוני הרכב לשנת 2016 ולאחר קיום ישיבה עם נציגי המרכז לשלטון מקומי בעניין זה, עודכנו בחוזר מנכ"ל משרד הפנים 1/2016 מחירי הרכב שרשאים לרכוש הנבחרים בשכר וזאת בהתאם למפורט להלן:

14.1.1 מחיר רכב שנרכש עבור ראש רשות מקומית, בין אם רכב חדש או רכב שנרכש מחברת ליסינג תפעולי, יהיה כדלקמן:

	א. ראשי עיריות ירושלים, תל-אביב, חיפה
עד 250,000 ₪	ב. יו"ר מרכז השלטון המקומי
	ג. ראשי רשויות מקומיות איתנות על פי חוק שאוכלוסייתן מונה מעל 100,000 תושבים
עד 210,000 ₪	שאר ראשי הרשויות

14.1.2 מחיר רכב שנרכש עבור סגן ראש רשות מקומית בשכר, בין אם רכב חדש או רכב מחברת ליסינג תפעולי, יהיה עד 190,000 ₪.

חוזר המנהל הכללי מיוחד 4/2017
שכר ותנאי שירות לנבחרי הציבור ברשויות המקומיות
י"ז בסיון התשע"ז 11 ביוני 2017

14.1.3 עבור נבחר בשכר שלו 6 ילדים או יותר מתחת לגיל 21, ניתן לרכוש רכב משפחתי בעל 8 מקומות, שמחירו אינו עולה על 230,000 ₪.

14.1.4 שווי המס ישולם על ידי הנבחר בשכר עצמו ולא יגולם על ידי הרשות המקומית.

14.1.5 הרשות לא תישא בעלות קנסות או חיובים בגין עבירות תנועה או חניה שהושתו על רכב הצמוד לנבחר. זכאות הנבחר לרכב צמוד על פי נוהל זה מותנית בהתחייבותו בכתב כי יקוּזז משכרו כל קנס או חיוב ששולם על ידי הרשות המקומית, עקב עבירת תנועה או חניה של הרכב הצמוד אליו.

אני הח"מ _____, המכהן
כנבחר בשכר, המחזיק ברכב צמוד מסוג _____ שמספרו _____,
מתחייב בזאת כי במקרה של קבלת הודעת קנס בגין עבירות תנועה
וחניה ו/או קבלת הודעת חיוב בתשלום אגרה בגין שימוש בכביש
אגרה, אני מאשר לרשות להסב את הדו"ח או החיוב על שמי. אם
הרשות תישא בהוצאות הקנס או האגרה, יהווה הסכום ששולם חוב
שלי למעביד, לפי סעיף 25(א)(6) לחוק הגנת השכר, התשי"ח-1958
וניתן יהיה לנכותו ממשכורת, ללא צורך בקבלת הסכמה
נוספת. _____

חתימת הנבחר בשכר

תאריך

14.1.6 במקרה של קבלת הודעת קנס בגין עבירות תנועה או חניה – יסב גזבר הרשות המקומית את הדו"ח או החיוב על שמו של הנבחר בשכר המחזיק ברכב, או יסב את הדו"ח או החיוב על שמו של אדם מורשה שנהג ברכב, כאמור בסעיף 14.6.3 או 14.6.2, אם הנבחר העביר תצהיר חתום על ידי האדם האמור, המציין כי הוא היה הנהג בעת ביצוע העבירה. אם מסיבה כלשהי לא בוצעה ההסבה או לא ניתן היה לבצע הסבה של הדו"ח או החיוב והחיוב שולם על ידי הרשות המקומית, יקוּזז הסכום ששולם משכרו של הנבחר.

14.1.7 אחת לשנה, בתחילת שנת תקציב, יפורסם בחוזר מנכ"ל עדכון לתעריפים אלה.

14.2 רשות מקומית רשאית לרכוש רכב גם באמצעות חברת ליסינג.

14.3 רשות מקומית אינה רשאית לרכוש רכב מחברי המועצה או מעובדיה.

14.4 רשות מקומית אינה רשאית לשכור רכב לראש הרשות או לסגן ראש הרשות כתחליף לרכב צמוד, למעט כאשר הרכב שבבעלות הרשות המקומית אינו ראוי

חוזר המנהל הכללי מיוחד 4/2017
שכר ותנאי שירות לנבחרי הציבור ברשויות המקומיות
י"ז בסיון התשע"ז 11 ביוני 2017

לשימוש לפרק זמן קצר או עד לקבלת רכב צמוד ולתקופה שלא תעלה על שלושה חודשים.

14.5 הרשות המקומית תהא רשאית להחליף את הרכב הצמוד שבשימוש ראש הרשות או סגן ראש הרשות רק בהתקיים אחת החלופות הבאות:

14.5.1 לאחר שנסע 150,000 ק"מ.

14.5.2 לאחר שהשתמש ברכב במשך 3 שנים לפחות.

14.5.3 בהתאם לחוות דעת כלכלית שתינתן על ידי גזבר הרשות המקומית, שלפיה עלות המשך השימוש ברכב גבוהה מעלות החלפתו. יש לקבל גם חוות דעת של חשב מלווה, ככל שקיים.

14.6 הנחיות לגבי השימוש ברכב צמוד – ראש רשות או סגן ראש רשות המחזיק ברכב צמוד (להלן: "נבחר המחזיק ברכב") - יהא אחראי באופן אישי למילוי כל ההוראות שלהלן:

14.6.1 הנוהג ברכב הרשות המקומית בכלל ובפרט ברכב שהועמד לרשותו, בתור ראש הראש או סגן ראש הרשות, יקפיד הקפדה יתרה על ציות לחוקי התעבורה וישמש דוגמה לנהיגה זהירה.

14.6.2 ברכב הצמוד ינהג בדרך כלל רק הנבחר המחזיק ברכב או נהגו האישי, ככל שקיים כזה ברשות המקומית, ובעת הצורך - נבחר אחר או עובד רשות שקיבלו רשות לכך מאת הנבחר המחזיק ברכב, לצורך שימוש במסגרת עבודתם או כהונתם ברשות המקומית בלבד.

14.6.3 נבחר המחזיק ברכב אינו רשאי למסור את הרכב לשימוש פרטי של כל אדם (בכללם נבחר אחר, עובד הרשות, קרובים), אלא לבן משפחה מדרגה ראשונה (בן/בת זוג, בת, בן) ובלבד שבן המשפחה מדרגה ראשונה שינהג ברכב, יידרש לעמוד במלוא התנאים וככל הנדרש בתוספת העלויות הנדרשות, ככל שישנן, על מנת לעמוד בדרישות המתחייבות על פי הפוליסה לביטוח שנרכשה על ידי הרשות המקומית (רישיון, גיל וכו').

14.7 נזקים הנגרמים לרכב צמוד

14.7.1 תאונות ונזקים, פריצות וגניבות

14.7.1.1 הנוהג ברכב צמוד יודיע לרשות המקומית מהר ככל האפשר על כל נזק, פריצה, גניבה או מעורבות בתאונה ויפעל כמיטב יכולתו

חוזר המנהל הכללי מיוחד 4/2017
שכר ותנאי שירות לנבחרי הציבור ברשויות המקומיות
י"ז בסיון התשע"ז 11 ביוני 2017

כדי לקבל את פרטיהם של הצדדים המעורבים, עדים לאירוע ופרטי כלי הרכב המעורבים (מספר רישוי, פרטי הביטוח ורישיונות נהיגה).

14.7.1.2 אם הוציאה הרשות המקומית כסף על תיקון הנזקים הנ"ל, בין היתר דמי השתתפות עצמית לחברות ביטוח, יחויב הנבחר בשכר המחזיק ברכב בסכום שלא יפחת מ-75% מסכום ההשתתפות העצמית של הרשות המקומית.

14.8 רכב צמוד בתום תקופת כהונה

14.8.1 ראש רשות מקומית או סגן ראש רשות שסיים את תפקידו במהלך קדנציה, ולו רכב צמוד - יחזיר מייד את הרכב לרשות המקומית.

14.8.2 ראש רשות או סגן ראש רשות המסיים את תפקידו בתום הקדנציה בלבד, ואושר לו רכב צמוד בזמן כהונתו - יהיה זכאי להשתמש ברכב הצמוד או ברכב חלופי שהרשות תעמיד לרשותו, במשך חודש אחד בלבד מיום סיום כהונתו.

14.9 נסיעה בכביש אגרה ברכב צמוד

תשלום עבור נסיעות בתפקיד של נבחר בשכר בכביש אגרה, כהגדרתו בחוק כביש אגרה (כביש ארצי לישראל), התשנ"ה-1995, ברכב צמוד, יכוסה על ידי קופת הרשות; ההחזר יבוצע לפי ההצהרה המופיעה בסעיף 13.5.4 שאותה יגיש הנבחר לגזבר הרשות; הרשות תתקשר בהסכם עם החברה המפעילה את כביש האגרה באופן שיבטיח את תשלום התעריף הנמוך ביותר לנסיעה בכביש, בין באמצעות התקנת מכשיר בכלי הרכב ובין בדרך אחרת; התקנת מכשיר כאמור תיעשה על חשבון הרשות המקומית והעברתו מן הרכב אסורה.

14.10 שטיפת רכב צמוד

רשות מקומית תבצע על חשבונה שטיפה של הרכב הצמוד שבהחזקת נבחר בשכר לפי הצורך ובתדירות שלא תעלה על פעמיים בחודש.

14.11 החזר הוצאות חניה

נבחר בשכר המחזיק ברכב צמוד זכאי להחזר הוצאות חניה שביצע לצורך מילוי תפקידו לפי ההסדר החל על נבחר בשכר שמקבל החזר הוצאות אחזקת רכב כאמור בסעיף 13.7 דלעיל.

15 נסיעה במונית ובתחבורה ציבורית

15.1 נבחר בשכר אינו זכאי להחזר הוצאות עבור נסיעה במונית, אף אם הנסיעה נעשתה במסגרת תפקידו, למעט נבחר בשכר ללא רישיון נהיגה או נבחר בשכר שהוא בעל רישיון, אבל הרשות אינה מעמידה לרשותו רכב צמוד או החזר הוצאות אחזקת רכב. החזר כאמור יהיה עד לסכום חודשי שלא יעלה על 1470 ₪ לחודש ורק בגין נסיעות שבוצעו לצורך מילוי תפקידו. יובהר כי הסכום הוא חודשי ולא ניתן לגרירה מחודש לחודש.

15.2 קצובת נסיעה בתחבורה הציבורית לעובדים מעוגנת בהסכם הקיבוצי במגזר הציבורי לגבי עובדים בלבד. ההסכם האמור אינו חל על נבחרים ברשויות המקומיות ועל כן הנבחרים אינם זכאים לקצובת נסיעה חודשית.

ב. נסיעות בתפקיד לחו"ל

16 אישור נסיעה של נבחר בשכר לחו"ל

בהתקיים כל התנאים הבאים, רשאית הרשות המקומית לממן עלויות נסיעה של נבחרים בשכר לחו"ל (עלויות טיסה והחזר הוצאות):

16.1 הנסיעה לחו"ל היא במסגרת תפקידו ולצרכי תפקידו של הנבחר ברשות המקומית;

16.2 הנסיעה אושרה על ידי מליאת מועצת הרשות המקומית וזאת לאחר שהוצגו בפניה, במסגרת ההזמנה למליאה, אישור מנכ"ל/מזכיר הרשות המקומית שלפיו הנסיעה היא במסגרת תפקידו ולצרכי תפקידו של הנבחר וצרכי הרשות המקומית, תוך פירוט מטרות הנסיעה, וכן אישור של גזבר הרשות המקומית לכך שקיים תקציב לצורך מטרות אלה במסגרת תקציבה המאושר של הרשות המקומית וכי הרשות מסוגלת לעמוד בהוצאות אלה, כולל פירוט של עלויות הנסיעה. אם יש ברשות חשב מלווה, נדרש גם אישורו של החשב המלווה.

17 החזר הוצאות

17.1 נבחר בשכר השהה בתפקיד בחו"ל יהיה רשאי להחזר של הוצאותיו האישיות (כגון טיסה, לינה וכלכלה) בהתאם לכללי החשב הכללי בהוראה מס' **13.10.1** "טיסות ושירותים נלווים לנסיעות בתפקיד לחוץ לארץ" ובהוראה מס' **13.10.2** "נסיעות לחוץ לארץ – קצובות שהייה ולינה והחזרי הוצאות", בשינויים המחויבים וכפי שיעודכנו מעת לעת.

- 17.2 נסיעת נבחר לחו"ל כאמור, שלא על חשבונו הפרטי ולא במימון הרשות המקומית, תאושר ע"י מליאת המועצה לאחר קבלת חוות דעתו של היועץ המשפטי של הרשות המקומית, שיבדוק אם אין במימון ע"י גורם חיצוני משום ניגוד עניינים, או פגיעה בטוהר המידות וסדרי מנהל תקין.
- 17.3 נבחר/ת בשכר רשאית לצרף את בת/בן זוגו לנסיעה בתפקיד מטעם הרשות המקומית, על חשבונו הפרטי בלבד.
- 17.4 נבחר/ת בשכר רשאית להאריך את הנסיעה למטרות חופשה. כל הוצאה נוספת הנגרמת בגין החופשה תמומן מחשבונו הפרטי בלבד.
- 18 **טלפון/SIM/חבילת חו"ל**: נבחר בשכר זכאי להחזר, עפ"י דיווח וכנגד חשבוניות, של עד 300 ₪ לשבוע, בגין הסדר טלפון, SIM או חבילת תקשורת בחו"ל, שרכש לצורך נסיעתו בתפקיד לחו"ל.
- 19 **דיווח על הנסיעה לחו"ל**: נבחר בשכר ידווח למועצת הרשות המקומית עם חזרתו מהנסיעה לצרכי התפקיד אם יושמה תוכנית הנסיעה ואם הושגו המטרות שהוגדרו בה, וכן ידווח אם האריך את הנסיעה למטרת חופשה פרטית ולכמה זמן.

ג. דמי כלכלה

- נבחר בשכר יהיה זכאי לתשלום דמי כלכלה קבועים באופן חודשי כפי שיפורט להלן:
- 20 סכום חודשי קבוע, ללא דיווח, בגובה 1,330 ₪ למשרה מלאה. דמי הכלכלה ישולמו באופן יחסי מהסכום הנ"ל, בהתאם לחלקיות המשרה של הנבחר בשכר.
- 21 הסכום הנ"ל מחייב את מקבלו במס הכנסה דרך תלוש השכר ולא יהיה ניתן לגלם את הסכום לצרכי מס.
- 22 יובהר, כי דמי הכלכלה אינם רכיב במשכורת לחישוב גמלה או להפרשות פנסיוניות ולקרנות.

ד. הוצאות לינה בארץ

- 23 ראש רשות מקומית שנאלץ **מתוקף תפקידו** ללון בבית מלון, זכאי להחזר הוצאות בגין התשלום ששילם לבית המלון בפועל. כללי ההשתתפות יהיו בהתאם להוראת חשכ"ל מספר 13.4.3 "החזר הוצאות בגין לינה אקראית לעובד בתפקיד", בשינויים המחויבים וכפי שתעודכן מעת לעת, וזאת בכפוף לאישור גזבר הרשות והחשב המלווה (ככל שקיים) לכך שקיים תקציב לצורך מטרה זו במסגרת תקציבה המאושר של הרשות המקומית.

ה. אירוח רשמי

- 24 **כשהרשות המקומית מארחת;**
- 24.1 משלחת רשמית מחוץ לארץ;
- 24.2 משלחת מהארץ של נושאי משרה בכירים בשירות המדינה (נשיא המדינה, ראש הממשלה, שר, מנכ"ל או בעלי תפקיד בכיר בשירות הציבורי);
- 24.3 משלחות מהארץ מטעם מוסדות וארגונים רשמיים.
- 25 אירוע שבו **מארח ראש הרשות המקומית או סגנו בשכר גורמי חוץ** שונים במסגרת פגישות עבודה מקצועיות.
- 26 מימון הוצאות האירוח במקרים הנ"ל יהא מתקציב הפעולות וינתן ישירות לגוף המארח (לא דרך תלוש השכר). ההתחשבות היא מול הספק ולא מול הנבחר בשכר.
- 27 גזבר הרשות ימציא לראש הרשות ולסגנו בשכר בתחילת כל רבעון את מסגרת ההוצאות העומדות לרשותם לאירוח רשמי, בכפוף לתקציב ההוצאה במסגרת תקציבה המאושר כחוק של הרשות המקומית.
- 28 יובהר, כי למימון הוצאות בגין אירוח רשמי אין קשר לדמי הכלכלה המשולמים לנבחר.

ו. שירותי תקשורת

- נבחר בשכר זכאי להחזרים עבור שירותי תקשורת כמפורט להלן.
- הרשות המקומית תגלם את המס שראש הרשות או סגן בשכר חייבים בגין הוצאות אלה, כמפורט להלן. הגילום ייעשה דרך תלוש השכר, בגובה הסכומים בלבד.

29 קו תקשורת ביתי

- 29.1 **התקנת קו תקשורת** – נבחר בשכר זכאי להחזר הוצאות עבור התקנה חד-פעמית של קו טלפון אחד בדירה שבה מתגורר הנבחר בשכר דרך קבע (להלן: "הדירה"), **אם אין בה קו טלפון הרשום על שמו.**
- 29.2 **החזר חודשי עבור הוצאות ושימוש בקו תקשורת**

29.2.1 נבחר בשכר זכאי להחזר חודשי עבור הוצאות אחזקה ושימוש בקו טלפון אחד בעל יכולת שימוש ב-ADSL לגלישה באינטרנט. מימון מקופת הרשות המקומית לפי סעיף זה יחול על הוצאות אלה בלבד: שירות שיחה מזוהה, שירות תא קולי, שיחות טלפון בארץ לרבות שיחות לספק שירותי אינטרנט וכן פקסימיליה בארץ.

29.2.2 הסכום החודשי הכולל של החזר הוצאות עבור קו תקשורת כאמור לא יעלה על 400 ₪ ולא יכלול תשלום עבור שירותי תוכן וזאת בהתאם לחבילה שרכוש נבחר הציבור מחברת התקשורת ויצגה לגזבר הרשות המקומית.

29.2.3 הסכום הנ"ל מחייב את מקבלו במס הכנסה דרך תלוש השכר ולא יהיה ניתן לגלם את הסכום לצרכי מס.

התשלום לסגן בשכר יהיה באופן יחסי להיקף השכר שאושר לו.

טלפון נייד 30

30.1 נבחר בשכר זכאי להחזר חודשי, ללא דיווח, בגובה של עד 200 ₪ (כולל השתתפות ברכישת המכשיר). ההתקשרות עם חברת הסלולר תעשה על ידי הרשות המקומית עבור נבחר הציבור והרשות תשלם את סכום החיוב מדי חודש בחודשו עד לסכום האמור. כל חריגה מהסכום האמור תהיה על חשבונו של הנבחר עצמו.

30.2 רשות מקומית רשאית להעמיד לרשות הנבחר קו טלפון נייד אחד בלבד.

30.3 אם העלות בפועל עבור החזקת הטלפון הנייד תהיה גבוהה מהסכום לעיל, ימומן ההפרש מחשבונו הפרטי של הנבחר.

30.4 הסכום הנ"ל מחייב את מקבלו במס הכנסה דרך תלוש השכר ולא יהיה ניתן לגלם את הסכום לצרכי מס.

ז. חופשה שנתית

31 נבחר בשכר זכאי ל-26 ימי חופשה כל שנה, בין אם שבוע העבודה במשרדי הרשות המקומית הוא שבוע עבודה מלא או שבוע עבודה בן 5 ימים. ימי המנוחה השבועיים לא ייחשבו כיום עבודה במניין האמור לצורך זכאות לחופשה שנתית.

יצוין, כי תקופת היעדרות של נבחר בשכר בשל שהותו בשליחות מתוקף תפקידו, אשר אושרה על ידי מועצת הרשות, תיחשב כימי עבודה. כל היעדרות אחרת, שלא מתוקף תפקידו, תיחשב כחופשה ותקוזז מימי החופש השנתיים כאמור לעיל.

- 32 חריגה מימי החופשה העומדים לזכות הנבחר תנוכה משכרו של הנבחר לא יאוחר מתום השנה הקלנדרית הרלוונטית. לא ניתן לגרור ימי היעדרות משנה לשנה על חשבון חופשה עתידית.
- 33 **חופשה מרוכזת ברשות המקומית תיחשב כחופשה לכל דבר אף ביחס לנבחר הציבור, אלא אם החליטה מליאת המועצה אחרת מנימוקים שיירשמו.**
- 34 נבחר בשכר אינו רשאי לצאת לחופשה ללא שכר (חל"ת).
- 35 ניתן לצבור מדי שנה במהלך הקדנציה עד 14 ימי חופשה (לצורך פדיון בלבד), שלא נוצלו לשנה קלנדרית. **תקרת ימי הצבירה** (לנבחרים ותיקים כחדשים) במהלך הקדנציה מוגבלת וחשובה ייעשה לפי 14 ימים כפול מספר שנות הכהונה בפועל ובלבד שלא יעלו על 70 יום.
- 36 צבירת ימי החופשה ופדיונם מותנים **בדיווח** אודות ניצול ימי החופשה על ידי הנבחר. לפיכך, יש לנהל **כרטסת חופשה** שבה יירשמו ימי החופש של הנבחר בשכר, בכפוף לסעיפים לעיל. כרטסת זו תנוהל על ידי היחידה למשאבי אנוש של הרשות המקומית בהתאם לדיווח שיימסר על ידי נבחר הציבור אחת לחודש, בדומה לשאר עובדי הרשות המקומית. מסירת דיווח על ידי נבחר במועד האמור מהווה תנאי לזכאות לפדיון ימי חופשה.
- 37 ימי החופשה שנצברו ניתנים **לפדיון** רק בתום הקדנציה או לאחר הפרישה מהרשות, לפי המוקדם יותר. לאחר סיום הכהונה בפועל לא ניתן לצאת לחופשה על חשבון ימי הצבירה לצורך קבלת שכר.
- 38 לא ניתן לצבור ימי חופשה מקדנציה לקדנציה. הגובר יאפס ימי חופשה של כל נבחר (ותיק כחדש) עבור כל הקדנציות הקודמות.
- 39 חישוב **ערכו של יום פדיון** חופשה ייעשה באמצעות חלוקה של המשכורת האחרונה (שכר יסוד ותוספת יוקר), ערב הסיום הכהונה, ב- 26 ימים.
- 40 חישוב מספרם של ימי הפדיון ייעשה מתחילת כהונתו של הנבחר בשכר עד סוף שנת התקציב באופן יחסי, לפי האמור בסעיף 41 לעיל, ומתחילת שנת התקציב בהתאם לאמור בסעיף 38 לעיל.
- 41 **תשלום פדיון** ימי חופשה אינו מוגדר כשכר אלא כפדיון בלבד, שחייב במס הכנסה. אין להפריש עבורו כספים לקופות כלשהן. אם הופרשו כספים, יש להחזירם לקופת הרשות המקומית.

42 תשלום הפדיון ייעשה בתשלום אחד בתום הכהונה בשכר ולא יאוחר מסוף אותה קדנציה. במקרים חריגים, מחמת המצב הכספי של הרשות או מכל סיבה אחרת, ובהסכמת הנבחר הפורש, ניתן יהיה לפרוס את הפדיון למספר תשלומים.

ח. ימי מחלה ודמי הבראה

43 נבחר בשכר אינו זכאי לצבירה ולפדיון של ימי מחלה וכן לתשלום דמי הבראה. נבחר בשכר נדרש לדווח לרשות המקומית על כל יום מחלה בצירוף אישורי מחלה.

44 היעדרותו של נבחר בשכר מסיבה רפואית תוכר כימים המזכים בתשלום. אם סגן ראש רשות נעדר מעל שלושה חודשים ברצף מסיבה רפואית, על הרשות המקומית להביא את העניין לידיעתם של חברי המועצה במסגרת ישיבת המועצה הקרובה, על מנת לאפשר בחינה של הנושא וככל הנדרש, קבלת החלטה לעניין המשך כהונתו בשכר.

45 סכומים שקיבל נבחר בגין ימי מחלה או אובדן נושר עבודה מקופת גמל, מחברת ביטוח שהרשות המקומית הפרישה אליה פרמיות או מהמוסד לביטוח לאומי, יקוזזו מהשכר שהוא מקבל מהרשות המקומית בגין ימי היעדרות מסיבה רפואית, כאמור בסעיף 44. על נבחר הציבור לדווח על כל תשלום כזה לגזבר הרשות המקומית.

ט. מענק יובל

46 נבחר בשכר המכהן 25 שנות כהונה רצופות בשכר באותה רשות מקומית – זכאי לקבל מענק בסך 60% ממשכורתו הקובעת, שישולם במסגרת משכורת חודש ספטמבר לאחר שהשלים את התקופה הנ"ל.

47 המענק יינתן אחת לשנה במשכורת חודש ספטמבר ולא ייכלל במשכורת הקובעת של הנבחר. לפיכך, אין לכלול בגינו הפרשות לקופות גמל למיניהן או קרנות השתלמות.

48 חישוב השנים נעשה רק בגין שנות כהונה בשכר ואיננו כולל שנות עבודה ברשות.

י. ביגוד

49 נבחר בשכר זכאי להשתתפות ברכישת ביגוד, אחת לשנה, בסכום של 4,279 ₪ לשנת התקציב המתחילה באחד בינואר (התעריף יעודכן בחודש יולי של כל שנה ויופיע באתר משרד הפנים / המינהל לשלטון מקומי בדף האגף לניהול ההון האנושי ברשויות המקומיות).

50 ההשתתפות תשולם כהחזר הוצאות, בהתאם לחלקיות המשרה, ללא צורך בהצגת קבלות.

חוזר המנהל הכללי מיוחד 4/2017
שכר ותנאי שירות לנבחרי הציבור ברשויות המקומיות
י"ז בסיון התשע"ז 11 ביוני 2017

51 כמקובל במדינה, נבחר בשכר שתקופת כהונתו בשנת התשלום אינה עולה על חצי שנה, אינו זכאי להוצאות ביגוד.

52 הזכאות להשתתפות ברכישת ביגוד אינה נגררת משנה לשנה ויש לשלמה עד 31 בדצמבר מדי שנה.

52.1 החזר הוצאות ביגוד חייב במס ואין הרשות רשאית לגלם את המס.

52.2 רכיב הוצאות ביגוד אינו נכלל במשכורת הקובעת לצורך קצבה או הפרשות פנסיוניות והפרשות לקרנות השתלמות.

יא. השתתפות ברכישת עיתונים

53 ראש רשות מקומית זכאי לקבל מהרשות המקומית ועל חשבונה שני עיתונים יומיים.

54 סגן ראש רשות מקומית בשכר, אף אם הוא מועסק במשכורת חלקית, זכאי לקבל עיתון יומי אחד על חשבון הרשות המקומית.

55 הזכאות לרכישת עיתונים אינה נגררת מחודש לחודש או משנה לשנה.

56 רכישת העיתונים תיעשה במישרין ע"י הרשות המקומית.

57 הרשות המקומית תגלם את המס שהנבחר בשכר חייב בו בגין הכנסה זו.

יב. השתתפות במתנות

58 נבחר בשכר רשאי לתת מתנות באירועים שאליהם הוא מוזמן בתוקף תפקידו, במתנות או בהמחאות, אך לא במזומן.

59 מליאת מועצת הרשות רשאית להחליט על המתנה שתוגש על-ידי הנבחר בשכר, ובלבד שערכה לא יעלה על הסכום המרבי הפטור ממס.

60 בכל מקרה, לא יעלה סך ההחזר המרבי השנתי לראש הרשות על 12,400 ₪ לשנה ולסגן בשכר לא יעלה על 6,120 ₪ לשנה, בכפוף להיקף המשרה. סך ההחזר ברשויות איתנות הגדולות מ-100,000 תושבים לא יעלה על 20,000 ש"ח לראש הרשות המקומית ו-10,000 ₪ לסגן ראש הרשות המקומית.

61 התשלום יבוצע כהחזר הוצאה בפועל כנגד צילום ההזמנה לאירוע והמחאה/קבלה עובר לרכישת מתנה.

62 הדרישות להחזר הוצאה יוגשו בסמוך לאירוע. הזכאות להשתתפות ברכישת מתנות אינה נגררת משנה לשנה. התאריך האחרון להגשת דרישה עבור שנה קודמת נקבע ליום 31 בינואר של השנה החדשה.

63 למען הסר ספק, מובהר בזאת כי ההשתתפות ברכישת מתנות אינה כוללת אירועים משפחתיים של קרוב משפחה של הנבחר בשכר, כולל: בן זוג, הורה, בן, בת, אח, אחות, גיס, גיסה, דוד, דודה, בן אח, בת אח, בן אחות, בת אחות, חותן, חותנת, חם, חמות, חתן, כלה, נכד, או נכדה, לרבות חורג או מאומץ, בני זוגם וילדיהם.

ג. קרן השתלמות

64 נבחר בשכר יוכל להצטרף לקרן השתלמות, בכפוף לתקנון הקרן, על פי בחירתו.

65 ההפרשות לקרן יהיו זהות לאלה של עובדי הרשות המקומית, דהיינו: הרשות המקומית תפריש 7.5% מהמשכורת והנבחר יפריש 2.5%.

ד. השתתפות בשכר לימוד

ראש הרשות וסגנו בשכר 66

66.1 ראש הרשות וסגן בשכר (שנבחר לכהן למשך 4 שנים לפחות) זכאים לרכוש במהלך הקדנציה כלים חדשים ולהעמיק את הידע בתחום המוניציפלי לצורך מילוי שליחותם הציבורית. הם יהיו זכאים, **בכפוף לאישורה של מועצת הרשות המקומית**, להשתתפות בשכר לימוד בתחומים שלהלן:

66.1.1 השתלמויות שאושרו על ידי משרד הפנים והמרכז לשלטון מקומי;

66.1.2 לימודים לתואר ראשון ושני במינהל, מינהל עסקים או מדיניות ציבורית ו/או לימוד אנגלית.

66.2 האישור להשתתפות בשכר לימוד יהיה רק לגבי לימודים שיחלו בשנה הראשונה או השנייה לכהונה.

66.3 בגין לימודים לתואר אקדמי או אנגלית תשלם הרשות המקומית 60% משכר הלימוד וזאת כנגד קבלות שיציג הנבחר על התשלום המלא. הנבחר ישלם 40% משכר הלימוד. בגין השתלמויות כאמור לעיל רשאית הרשות המקומית לשלם את מלוא העלות.

- 66.4 ההשתתפות בשכר לימוד טעונה החלטה של מליאת מועצת הרשות ואישור של מנכ"ל/מזכיר הרשות המקומית כי אכן הרשות רשאית להשתתף במימון הלימודים בהתאם לכללים הקיימים וכן אישור של גזבר הרשות המקומית (וחשב מלווה, ככל שקיים), לכך שקיים תקציב לצורך מטרה זו במסגרת תקציבה המאושר של הרשות.
- 66.5 נבחר בשכר שלא סיים את הלימודים בהצלחה, יידרש להחזיר את כל הכספים שקיבל מהרשות המקומית למטרה זו. נבחר בשכר שכהונתו הסתיימה באופן לא צפוי מסיבה שאינה תלויה בו, לא יוכל להמשיך ולקבל מימון להמשך הלימודים מהרשות המקומית, אולם מועצת הרשות המקומית רשאית מנימוקים שיירשמו שלא לדרוש מנבחר הציבור החזר של דמי השתתפות שקיבל מהרשות המקומית.
- 66.6 הרשות תגלם את המס בגין השתתפותה בשכר הלימוד.

טו. השתתפות בבדיקות רפואיות

נבחר ציבור שגילו 46 ומעלה זכאי למימון הוצאות בגין בדיקה רפואית תקופתית פעם בשנה במכון רפואי, בסכום שלא יעלה על 914 ₪ וישולם כנגד חשבונית או קבלה ממכון רפואי כאמור.

טז. נוהל מימון של הוצאות משפט

66.7 תשומת לבכם לנוהל מימון הוצאות משפט של נבחרי ציבור ועובדי ציבור ברשויות המקומיות, שפורסם בחוזר מנכ"ל מס' [6/2004](#) וכן לחוזר מנכ"ל מס' [2/2007](#) שבו הוארך המועד למתן החלטת הוועדה הארצית ל-90 יום.

חלק 2 – ביטוח פנסיוני ותנאי פרישה

כידוע, בין הרשות המקומית לבין נבחר ציבור אין מתקיימים יחסי עובד ומעביד. נבחר הציבור הוא במעמד "נבחר". תנאי פרישתם של נבחרים בשכר נקבעים על פי חוק הרשויות המקומיות (גמלאות לראש הרשות וסגניו) התשל"ז-1977 (להלן: "חוק הגמלאות") והתקנות שתוקנו מכוחו בלבד.

להלן מובאים עיקרי הדין בתחום הביטוח הפנסיוני ותנאי הפרישה. יובהר, כי על נבחרים ותיקים שכינה ברצף מלפני יום כ' בחשוון התשנ"ט – 9 בנובמבר 1998 עד הקדנציה הנוכחית, חל הדין הקודם שהיה נהוג טרם ביטול הפנסיה התקציבית כמפורט בפרק ז' לחוזר זה.

מיותר לציין, כי במקרה של סתירה בין האמור בחוזר זה להנחיותיו של חוק הגמלאות, גוברות הנחיות החוק.

פרק ו. הפרשות לקופת גמל (פנסיה צוברת)

67 סעיף 2א לחוק הגמלאות קובע כי זכויותיהם לגמלה של נבחרים בשכר יבוטחו בקופת גמל, במסגרת שלושת ההסדרים המפורטים בטבלה שלהלן.

68 נבחר בשכר רשאי לערוך ביטוח פנסיוני במסגרת ההסדר המתאים לו ולפי בחירתו האישית.

69 שיעורי ההפרשות של הרשות המקומית והנבחר בשכר מהמשכורת הקובעת לקופות גמל יהיו כדלקמן:

חלופה א' (ברירת המחדל)

שיעור ההפרשות לקופת הגמל (קרן פנסיה, ביטוח מנהלים, קופת גמל)

הפרשות הרשות מהמשכורת הקובעת עבור פיצויים ותגמולים	הפרשות הנבחר בשכר מהמשכורת הקובעת
14.83%	6%

חלופה ב' (לפי בקשתו של נבחר הציבור)

שיעור ההפרשות לקופת הגמל (קרן פנסיה, ביטוח מנהלים, קופת גמל)

הפרשות הרשות מהמשכורת הקובעת עבור פיצויים ותגמולים	הפרשות הנבחר בשכר מהמשכורת הקובעת
15.83%	7%

- 70 השכר שבגיננו יופרשו הביטוחים הנ"ל יהיה כהגדרתו לצרכי מס רק עבור משכורתו הקובעת של הנבחר ואינו כולל תשלומים נלווים אחרים, כלומר עבור **שכר יסוד + תוספת יוקר בלבד** בהתאם לסולמות השכר המפורטים בפרק ג'.
- 71 קיימת אפשרות **מיזוג** של קרן פנסיה עד למקסימום ההפרשה לפי פקודת מס הכנסה עם קופת גמל ו/או ביטוח מנהלים מהסכום העודף, אך אין אפשרות לחרוג משיעורי ההפרשות הנ"ל, עפ"י סוגי הביטוח שנבחרו.
- 72 עבור נבחרים שבחרו בביטוח מנהלים או בקופת גמל, ניתן יהיה להפריש עד **2.5% בגין אובדן כושר עבודה מעבר להפרשות הפנסיוניות** (כמפורט בסעיפים 69 ו-74 לעיל). אין לערוך ביטוח כנ"ל למי שבחר לבטח את זכויותיו בקרן פנסיה, מכיוון שביטוח בקרן פנסיה כולל גם ביטוח בגין אובדן כושר עבודה עד פי 2 מהשכר הממוצע במשק. בכל מקרה יהיו אחוזי ההפרשה במקרה זה על חשבונה של הרשות המקומית.
- למען הסר ספק יובהר, כי למי שזכויותיו הופרשו לקרן צוברת וביטוח מנהלים, יש להפריש 2.5% ביטוח אובדן כושר עבודה רק ביחס לסכום המופרש לביטוח מנהלים.
- לתשומת לבכם: תוספת עד 2.5% בגין אובדן כושר עבודה, כאמור, אינה מהווה הכנסה נוספת למי שאינו זכאי לביטוח זה. מובהר בזאת, כי בהתאם לסעיף 47 לפקודת מס הכנסה, ההפרשות לקופות גמל כאמור הן בגין אותה שנה תקציבית. על כן יש להקפיד להפריש הפרשות עובד ומעביד בזמנים הנקובים, שנקבעו ע"י קופות הגמל השונות ותקנותיהן.
- 73 חוק פיצויי פיטורים אינו חל על נבחר ציבור. לאור האמור, נבחר בשכר שחדל מכהונתו וזכויותיו הובטחו בקרנות השונות, אינו זכאי להשלמת ההפרשים של פיצויי הפיטורים בין הסכום ששולם לקרן לבין הסכום שהוא מכפלת 8.33% מהמשכורת הקובעת האחרונה כפול חודשי הכהונה.
- 74 שיעורי ההפרשות של הרשות המקומית והנבחר בשכר מהחזרי ההוצאות לקופות גמל יהיו כדלקמן:

שיעור ההפרשות לקופת הגמל (קרן פנסיה, ביטוח מנהלים, קופת גמל)

הפרשות הרשות הנבחר בשכר בגין החזרי הוצאות	הפרשות הרשות בגין החזרי הוצאות
5%-7%	5%

פרק ז. פנסיה תקציבית לנבחרים ותיקים

(פרק זה מיועד לנבחרים ותיקים שכיהנו לפני יום כ' בחשוון התשנ"ט – 9 בנובמבר 1998 והמשיכו לכהן ברצף עד הקדנציה הנוכחית)

תנאי פרישתם של הנבחרים הוותיקים יהיו עפ"י החלטת הרשויות המקומיות (גמלאות לראש רשות וסגניו) התשל"ז-1977 (להלן: "החלטת הגמלאות"), בהתאם להסדר שהיה נהוג טרם ביטול הפנסיה התקציבית ובהתאם לקבוע בחוזר המנכ"ל מחודש מאי 2004 בעניין זה.

75 **בהתאם לחוק, תשלום הקצבה לנבחר ותיק בשכר ייעשה אך ורק בכפוף לקבלת אישור המשרד. על הרשות להעביר בקשה על גבי הטופס המיועד לכך המצוי באתר משרד הפנים/המינהל לשלטון מקומי בדף האגף לכוח אדם ושכר ברשויות המקומיות.**

פרק ח. תנאי פרישה

נבחר בשכר שחדל לכהן (להלן: "נבחר בשכר לשעבר") זכאי לתנאי פרישה כפי שהוגדרו במסגרת החלטת הרשויות המקומיות (גמלאות לראש רשות וסגניו) (להלן: "ההחלטה").

חלק 3 – מועצות ממונות

חלק זה כולל הוראות בדבר השכר, תנאי השירות והכהונה של ראשי מועצות ממונות, סגניהם וחברי המועצה הממונה.

מועצה ממונה לעניין חלק זה - ועדה למילוי תפקידיהם של ראש הרשות והמועצה, שהוקמה עפ"י סעיפים 143 או 143א לפקודות העיריות, או סעיפים 38 או 38א לפקודת המועצות המקומיות, וכן **מועצה ממונה ראשונה** שמונתה על ידי שר הפנים מכוח סמכותו עפ"י סעיף 4 לפקודות העיריות, סעיף 1 לצו המו"מ או סעיף 5 לצו המועצות האזוריות וכן מועצה תעשייתית שמונתה מכוח סעיף 2 לפקודת המועצות המקומיות.

76 **מינוי סגן בשכר לראש מועצה ממונה:** לא ימונה סגן בשכר לראש מועצה ממונה.

77 **שכר ותנאי שירות של ראש מועצה ממונה:** שכרו ותנאי שירותו של ראש מועצה ממונה זהים לשכרו ותנאיו של ראש רשות נבחר, כאמור בחוזר זה.

78 **הפרשות פנסיונית:** זכויותיו לגמלה של ראש מועצה ממונה יופרשו לקרן פנסיה על פי הכללים שבפרק ו לחוזר זה. ראש מועצה ממונה שיהן בעבר כראש רשות ומקבל קצבת פרישה, יקפיא את קצבתו עם מינויו לראש מועצה ממונה.

79 **הצהרת הון**: החובה להגיש הצהרת הון בהתאם לנדרש לפי חוק ראש הרשות המקומית וסגניו (הצהרת הון) התשנ"ד-1993, כאמור בפרק א' לחוזר זה, תחול גם על ראש מועצה ממונה.

80 **חודשי הסתגלות**

א. ראש מועצה שכיהן תקופה רצופה של למעלה משנה, יהיה זכאי למענק הסתגלות חד-פעמי בשיעור המשכורת הקובעת לכל שנת כהונה מהשנה השנייה לכהונתו, שלא יעלה על פי שלושה מהמשכורת הקובעת.

ב. בעד חלק של שנת כהונה ישולם מענק בשיעור יחסי.

81 **תחולה**

חוזר זה חל מיום פרסומו והוא מחליף כל חוזר אחר העוסק בנושא שכר ותנאי שירות לנבחרי ציבור ברשויות המקומיות ובכלל זה **חוזר מנכ"ל מספר 5/2004**, למעט פרק א' סעיף 2.8.4 בכל הקשור לנבחרים ותיקים (נבחרים שכיהנו לפני 8/11/98 והמשיכו עד ליום 28/10/2003).

ב ב ר כ ה,

מרדכי כהן
המנהל הכללי