

ט"ו בסיון תשע"ה
2 ביוני 2015
סימוכין : 53729

לכבוד
חה"כ גלעד ארדן
השר לביטחון פנים

לכבוד
חה"כ סילבן שלום
שר הפנים

נכבדיי שלום רב,

הנדון : הארכת הוראת השעה בדבר פעילות הרשויות המקומיות למתן שירותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי (החוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה) התשע"א-2011)

בעניין שבנדון אני פונה אליכם בבקשה לקיום דיון דחוף ביותר, על מנת לקבל הסכמתכם לקידום חקיקה המאריכה את הוראת השעה שבכותרת, למשך שנתיים נוספות לפחות, כמוסבר להלן.

ברקע הדברים :

1. מזה שנים עוסקות רשויות מקומיות רבות במתן שירותי שמירה אבטחה וסדר ציבורי בתחומיהן. חלקן פעלו למתן שירותים אלו, תוך גביית אגרה או היטל בהתאם לחוקי העזר בהם אחזו.
2. בעקבות הלכת ביהמ"ש העליון בבג"צ 7186/06 מלינובסקי נ' עיריית חולון [פורסם בנבו] (להלן: "בג"צ מלינובסקי"), אשר העמיד בספק את סמכות הרשויות המקומיות לעסוק בתחום זה, הוסדרה מחדש סמכות זו, לעסוק בנושאים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי, באופן המאפשר:
 - (א) לרשויות מקומיות שכבר אחזו בחוק עזר העוסק בנושא – להמשיך לגבות אגרה/היטל עפ"י חוק העזר;
 - (ב) לרשויות מקומיות נוספות, שעד כה לא אחזו בחוק עזר בנושא – לפעול לחקיקתו של חוק עזר שיקבע היטל למתן שירותי השמירה, בהתאם לכללים ולתקנות שנקבעו.
3. הנושא נקבע בפקודת העיריות כהוראת שעה (מוגבלת בזמן וניתן להאריכה מעת לעת או להופכה להוראת קבע), וזו הוארכה פעמיים, כאשר נכון להיום, עומדת הוראת השעה שבפקודת העיריות בתוקפה, עד ליום 31.12.15.

הארכת הוראת השעה וטיפול בסוגיות הנוסעות מיישום החוק בהתאם להנחיות משרד הפנים :

4. מצויים לנו לפני פקיעת תוקפה של הוראת השעה, והימנעות מהארכתה תוביל לכך שרשויות מקומיות תהיינה מנועות מלעסוק בתחומים שלעיל. לפיכך נדרשים לנו לכל הפחות להארכת הוראת השעה לתקופה נוספת של שנתיים.

5. כמו כן, למן חקיקת החוק שבנדון ובהתאם לאמור בו, התקין משרד הפנים שורת כללים ותקנות המתייחסות לאופן הכנת חוקי העזר העוסקים בשמירה, אבטחה ושמירת הסדר הציבורי. כללים ותקנות אלה הציפו קשיים רבים בפני הרשויות המקומיות וחלקם מחייבים דיון במעמדכם לצורך קביעת מדיניות שתביא לייעול ביצוע מטלות השמירה והאבטחה. בכלל זה, נבקש להביא לדיון דחוף בפניכם את יישום חלק מהוראות חוזר מנכ"ל 3/2013 והתקנות שהותקנו בדבר גביית הסכומים המירביים בגין שמירה, אבטחה וסדר ציבורי.
6. תיקון החקיקה המתבקש מקבל משנה תוקף עם התפתחות הפעילות בתחומי השיטור העירוני והשיטור המשולב.
7. לקראת דיון כאמור, יישלח מטעם מרכז השלטון המקומי מסמך המבהיר לפרטים את מהות הנושאים לדיון.
8. נקדים תודה לתיאום מידי של פגישה כאמור וזאת נוכח הבהילות שנוצרה בקידום הצעת חוק להארכת תוקף הוראת השעה שהימנעות ממנה תביא לקריסה, כאמור של מערך שלם של שמירה ואבטחה שנבנה בעמל רב ברשויות המקומיות לאורך השנים.


בכבוד רב,
חיים ביבס

ראש עיריית מודיעין מכבים רעות
ויו"ר מרכז השלטון המקומי

העתק:

ראשי הרשויות המקומיות
מר אבי נעים- ראש מועצה מקומית בית אריה ויו"ר ועדת בטחון, מש"מ
מר רותם פלג- מנכ"ל המשרד לביטחון פנים
ד"ר שוקי אמרני - מנכ"ל משרד הפנים
מר שלמה דולברג- מנכ"ל, מרכז השלטון המקומי
עו"ד איתן אטיה-מנכ"ל פורום ה-15
עו"ד כפיר כהן- סמנכ"ל משפט, רגולציה ובקרה, מרכז השלטון המקומי